

BUENAVENTURA   
cómo vamos

# Informe de Calidad de Vida Buenaventura 2022-2023

Construyendo  
el futuro con datos

**Activa  
Buena-  
ventura**

Hagamos parte de la transformación de nuestra ciudad



Fundación corona

Fundación Carvajal



Sociedad Portuaria  
Buenaventura  
MOVEMOS EL PROGRESO DE UN PAÍS

ProPacífico



EXTITUTO  
POLÍTICA ABIERTA

CELSIA

Cámara de Comercio  
Buenaventura

[@bturacomovamos](https://www.buenaventuracomovamos.org) | [www.buenaventuracomovamos.org](http://www.buenaventuracomovamos.org)

Este producto es posible gracias al generoso apoyo del pueblo estadounidense a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Los contenidos son responsabilidad de Activa Buenaventura y no necesariamente reflejan la opinión de USAID o del gobierno de los Estados Unidos

# Informe de **Calidad de Vida** **Buenaventura** 2022-2023

## Construyendo el futuro con datos

ISSN: 2745-004X (En línea)  
Número 5 - Agosto de 2024  
Periodicidad: anual  
Buenaventura - Colombia

### EQUIPO COORDINADOR PROGRAMA BUENAVENTURA CÓMO VAMOS

**Amín Sinisterra Núñez**  
Líder

**George Garcés Araújo**  
Analista Técnico

### EQUIPO ALIANZA ACTIVA BUENAVENTURA

**Lina Rocío Hurtado Quiñones**  
Coordinadora

**Claudia Marcela Olmedo Colorado**  
Líder Administrativa

**James Angulo Tegue**  
Líder de Monitoreo, Evaluación y Aprendizajes

**Isabella Fernández Velásquez**  
Líder de Comunicaciones

**Gabriel Hernando Guzmán Gamboa**  
Analista de Información y Comunicaciones

**Deivi Roberto León Ramírez**  
Analista Tecnologías de la Información

### COMITÉ TÉCNICO PROGRAMA BUENAVENTURA CÓMO VAMOS

**Diana María Dajer Barguil**  
Gerente de Participación Ciudadana  
Fundación Corona

**Manuela Giraldo Jaramillo**  
Coordinadora Territorial  
de Participación Ciudadana  
Fundación Corona

**David Gómez Bernal**  
Coordinador de Análisis,  
Identificación y Monitoreo  
ProPacífico

**Valeria Saavedra Cataño**  
Profesional de Análisis Sociopolítico  
ProPacífico

**Aura Aydé García Quintero**  
Líder de Transición  
Fundación Carvajal

**Gloria Liliana Ceballos Montoya**  
Jefe de Sostenibilidad  
Gases de Occidente

**Charles Anderson Arboleda Montaña**  
Analista Tecnologías de la Información  
Fundación Sociedad Portuaria  
Regional de Buenaventura

**María del Mar Giraldo**  
Proyectos y Comunicaciones  
Fundación Celsia

**Yeison Andrés Zuluaga Alzate**  
Gestor de Asuntos Económicos  
Cámara de Comercio de Buenaventura

### DISEÑO Y DIAGRAMACIÓN

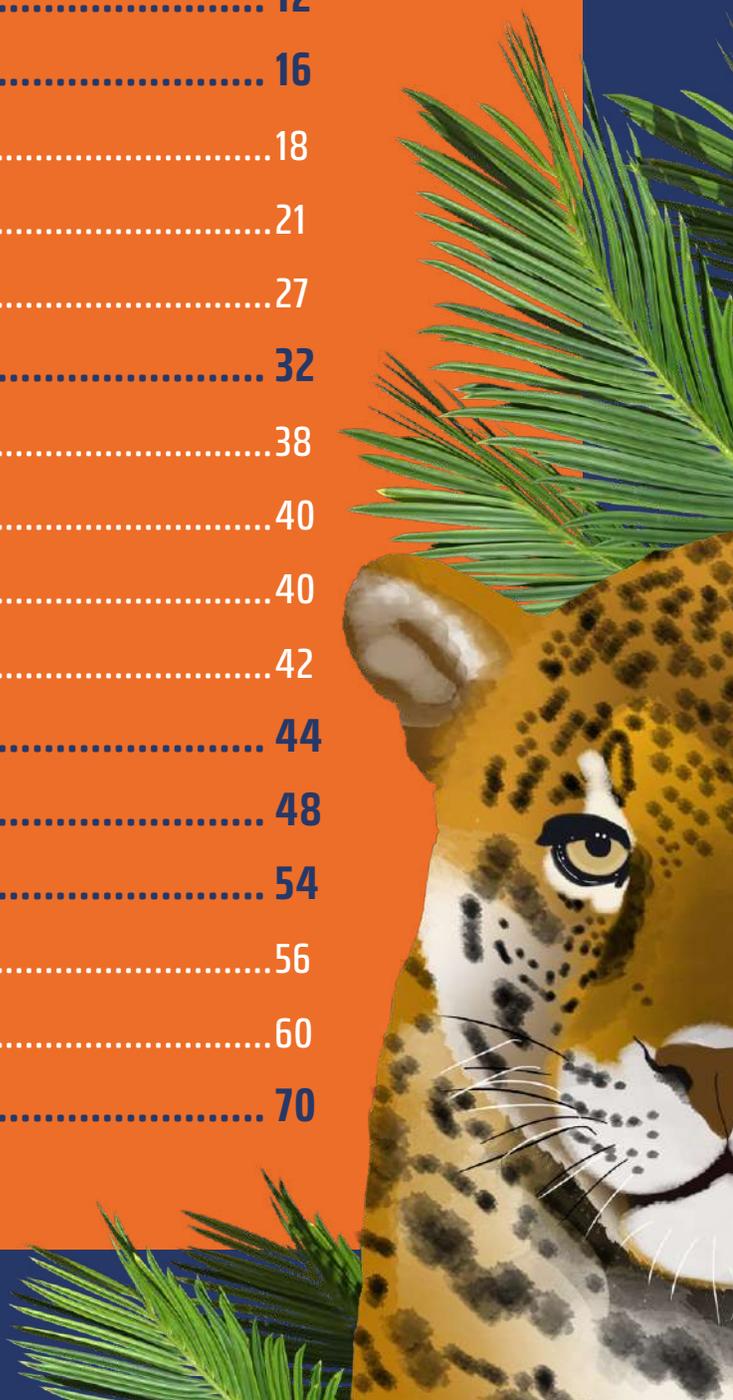
El Bando Creativo

### FOTOGRAFÍAS

Programa Buenaventura Cómo Vamos  
Freepik  
Pixabay  
Flickr  
Archivo fotográfico El Bando Creativo

# Contenido

Mapa zona urbana .....	4
Mapa zona rural.....	6
Introducción .....	8
Transversal: Demografía y pobreza .....	12
Activos de las personas .....	16
Salud.....	18
Educación.....	21
Seguridad y convivencia .....	27
Hábitat .....	32
Servicio de alcantarillado .....	38
Servicio de aseo.....	40
Servicio de gas .....	40
Servicio de energía .....	42
Buen Gobierno .....	44
Desarrollo económico.....	48
Análisis de tendencias .....	54
Análisis de tendencias 2017 - 2023 .....	56
Buenaventura y la COP16 .....	60
Conclusiones.....	70





# Mapa zona urbana



### Localidad 1

Isla Cascajal de la comuna 1 a la 4.

### Localidad 2

Continente El Pailón de la comuna 5 a la 12.





Bazán

Bajo Bazán

Bocas de San Juan

Gamboa

Zacarías

Córdoba

Guadualito

Cisneros

San José de Anchicayá

Zabaletas

El Tigre

Llano Bajo

El Pital

Pital

La Cascada

Silva

El Carmen

San Isidro

San Antonio

Puerto Merizalde

La Meseta

San Antonio de Yurumanguí

Angostura

El Palma

Catoto





# Mapa zona rural



# Introducción

El Programa Buenaventura Cómo Vamos (BVCV) es implementado por Activa Buenaventura, una alianza entre la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), Fundación Corona, Fundación Carvajal, Fundación Ford, Sociedad Portuaria Regional de Buenaventura, ProPacífico, Gases de Occidente, Movilizatorio, Instituto Republicano Internacional (IRI) y Extituto de Política Abierta.

La Alianza Activa Buenaventura se inspira en el Modelo de Involucramiento Ciudadano (Participa+) que parte de la necesidad de reconfigurar la relación entre la ciudadanía y las instituciones públicas locales. La Alianza tiene tres componentes estratégicos: Liderazgo Social, Incidencia en Política Pública y Gobierno Abierto.

El Programa Buenaventura Cómo Vamos se enmarca en el componente estratégico de **Incidencia en Política Pública**, y responde a la necesidad de generar datos que permitan tener una ciudadanía informada y con la capacidad de hacerle seguimiento a la gestión pública, a partir de información oficial de la administración distrital y nacional, entidades descentralizadas y organizaciones privadas que prestan servicios públicos. Actualmente, el Programa cuenta con el acompañamiento de siete socios estratégicos: Fundación Corona, Fundación Carvajal, Gases de Occidente, ProPacífico, Celsia, Cámara de Comercio de Buenaventura y Sociedad Portuaria Regional de Buenaventura.

Esta iniciativa forma parte de la Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos (RCCV), la cual nació con el propósito de generar información confiable, imparcial y comparable en torno a temas de calidad de vida urbana y participación ciudadana. Hoy reúne 22 programas que agrupan 43 municipios y distritos del país, incluidas 16 ciudades principales: Armenia, Barranquilla, Bogotá,

Bucaramanga, Buenaventura, Cali, Cartagena, Cúcuta, Ibagué, Manizales, Medellín, Pereira, Santa Marta, Valledupar, Yumbo y Yopal.

El Programa Buenaventura Cómo Vamos fue oficialmente lanzado el 19 de octubre de 2019, con la presentación de los resultados de la primera Encuesta de Percepción Ciudadana (EPC). Desde entonces, se han realizado cuatro mediciones de percepción ciudadana en forma presencial y cinco de manera virtual.

El presente Informe de Calidad de Vida (ICV), enfocado en el periodo comprendido entre 2022 y 2023, sigue la estructura recomendada por la RCCV, que consta de seis anillos temáticos, cada uno compuesto por dimensiones específicas, las cuales se basan en indicadores objetivos que registran la calidad de vida en el Distrito. La invitación es a hacer un análisis de los últimos 4 años del periodo del gobierno anterior.



## Dimensión



**Anillo 1. Transversal**



**Anillo 2. Activos de las personas**



**Anillo 3. Hábitat**



**Anillo 4. Buen gobierno**



**Anillo 5. Desarrollo económico**



**Anillo 6. Análisis de tendencias**

## Indicadores

Demografía y pobreza.

Educación, salud y seguridad ciudadana.

Servicios públicos y movilidad en el territorio.

Finanzas y gestión pública.

Dinámica empresarial y el entorno económico de Buenaventura.

Finanzas públicas, seguridad y acueducto

Dado que este informe fue elaborado en el primer año de gestión de Ligia del Carmen Córdoba Martínez, alcaldesa del Distrito de Buenaventura, se agregó una sección especial que aborda la tendencia en algunos indicadores estratégicos y primordiales para impactar de forma positiva el bienestar de los ciudadanos, así como los temas identificados en el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027, de manera que se relacionan los ejes claves del Programa de Gobierno<sup>1</sup> con los temas e indicadores que deberá atender la administración distrital con celeridad y eficiencia para el logro de los objetivos de campaña. Entre estos temas se destacan finanzas públicas, seguridad y acueducto. Estos análisis se desarrollan, teniendo en cuenta la tendencia al mejoramiento o deterioro que ha prevalecido en los años pospandemia de COVID-19.

Cualquier medida emprendida por los responsables de la toma de decisiones, cuyo propósito es generar un impacto social positivo, debe priorizar dos grupos poblacionales fundamentales: los jóvenes y las mujeres. Es relevante señalar que estos asuntos guardan estrecha relación con aquellos identificados como prioritarios por la población de Buenaventura.

<sup>1</sup> Pilares del Programa de Gobierno de la Alcaldía Distrital de Buenaventura.

La Alianza Activa Buenaventura termina su implementación de seis años, dejando un legado muy valioso relacionado con una ciudadanía informada y empoderada, e incidiendo de manera colaborativa en las decisiones públicas, ya que el Programa BVCV, que será operado a partir de agosto de 2024, por la Cámara de Comercio de Buenaventura (CCBUN), generará información confiable, medible y oportuna.

Es importante destacar que este Informe de Calidad de Vida se enmarca en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), que son fundamentales para medir la calidad de vida en los territorios y establecen desafíos para que los estados y territorios tomen medidas orientadas al progreso de las regiones, en solo seis años que faltan para 2030, año de referencia para cumplir las metas de los ODS. Por su parte, los indicadores reflejan el comportamiento de las variables analizadas durante el periodo de terminación de la administración distrital anterior 2022-2023.

Durante este tiempo, Buenaventura experimentó un escenario complejo. Se generaron altas expectativas en la ciudadanía con respecto al manejo de lo público y la implementación de lo acordado en el marco del paro cívico de 2017; sin embargo, los resultados no fueron los



**El Programa Buenaventura Cómo Vamos genera significativas transformaciones sociales y contribuye a la edificación de un Distrito en el que las organizaciones de la sociedad civil, los líderes y lideresas comunitarias, y las instituciones desempeñan un papel esencial.**

mejores. Por un lado, la pandemia condicionó las iniciativas analizadas, conforme a los horcones del Plan de Desarrollo “Buenaventura con Dignidad 2020-2023”; por otro lado, se incrementaron los niveles de ineficiencia en cuanto al desempeño,<sup>2</sup> en comparación con gobiernos anteriores.

El Programa Buenaventura Cómo Vamos genera significativas transformaciones sociales y contribuye a la edificación de un Distrito en el que las organizaciones de la sociedad civil, los líderes y lideresas comunitarias, y las instituciones desempeñan un papel esencial tanto en la creación como en la disposición de información relevante y oportuna para fomentar y enriquecer la participación ciudadana.

Para la construcción del presente ICV, se requirió la colaboración de 20 entidades de carácter público y 4 de índole privada. De estas 24 entidades contactadas, 12 públicas y 4 privadas brindaron aportes valiosos que enriquecieron el informe. En relación con las entidades públicas locales, el 60% respondieron de manera efectiva a la solicitud de información. Entre ellas, se destacan la Secretaría de Gobierno, la Terminal

<sup>2</sup>. Para mayor información, consulte el artículo del Departamento Nacional de Planeación: “DNP publica Índice de Desempeño Fiscal (IDF) de departamentos y municipios” (DNP, 2023).



Foto tomada del Facebook del Centro de Conocimiento e Innovación Bahía de Buenaventura.

de Transporte, la Secretaría de Desarrollo Económico y la Sociedad de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de Buenaventura (SAAAB).

Se resalta que por primera vez se obtuvo respuesta de dependencias tan importantes como la Oficina de Atención y Prevención de Desastres, Dirección Técnica de Vivienda y Secretaría de Hacienda. Igualmente, se solicitó información a las Curadurías Urbanas 1 y 2.

La información suministrada por estas entidades, tanto del ámbito público como privado, juega un papel vital en el análisis de los indicadores que evalúan la calidad de vida en Buenaventura. Expresamos nuestro agradecimiento a aquellas entidades que se sumaron con compromiso a esta convocatoria, dado que comprenden la relevancia de garantizar que la ciudadanía cuente con información pertinente y de alta calidad. Este pilar fundamental se convierte en un elemento clave para impulsar acciones responsables, sostenibles y eficientes que generan un impacto positivo en el Distrito.

Hacemos un llamado a las instituciones que, en esta ocasión, no respondieron a la solicitud del Programa Buenaventura Cómo Vamos. Estas entidades como la Dirección de Turismo y Tránsito, Secretaría de las Mujeres, Equidad de Género e Igualdad de Derechos, Secretaría de Salud, Establecimiento Público Ambiental (EPA), InderBuenaventura y Secretaría de Convivencia, se abstuvieron de proporcionar la información necesaria o su respuesta no fue la esperada respecto a los indicadores cruciales para la evaluación de la calidad de vida de los y las habitantes de Buenaventura.





# Transversal **Demografía & Pobreza**

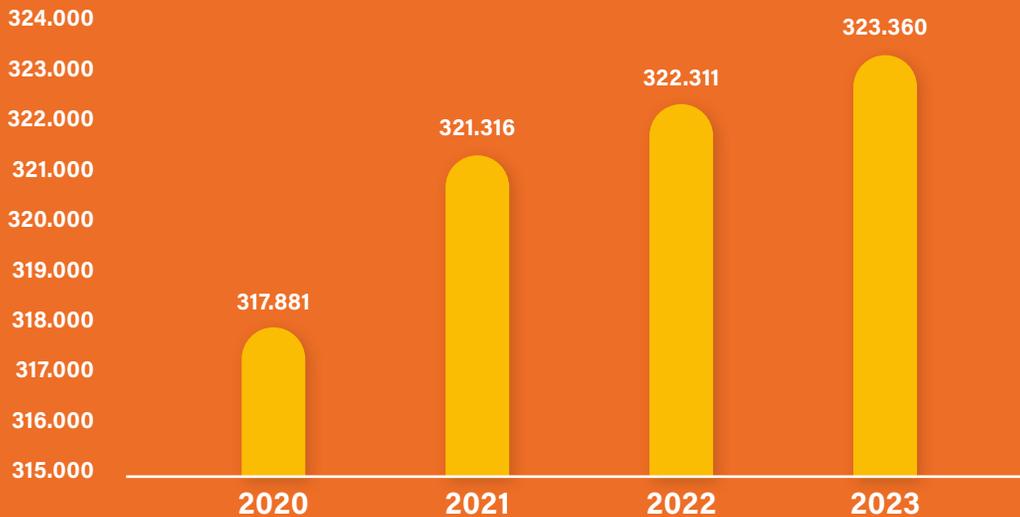
- Este anillo es transversal y hace referencia a indicadores asociados a las condiciones y características de la calidad de vida en los territorios y los elementos que la determinan. Para esto, esta sección aborda características de la población como crecimiento, dependencia, envejecimiento, entre otras.



Para 2023, el DANE realizó una actualización del censo, a raíz de lo sucedido con la pandemia del COVID-19. Esta actualización cambió las retroproyecciones de la población a partir de 2020. Por lo anterior, se actualizaron las cifras de la población en comparación con las presentadas en el anterior Informe de Calidad de Vida del Programa.

De acuerdo con el seguimiento al crecimiento de la población del Distrito, el número de habitantes se elevó en 0,33%. El total de la población llegó a ser de 323.360 habitantes en 2023, lo cual refleja un incremento de 1.049 habitantes respecto a 2022, que fue de 322.311 habitantes (Gráfica 1).

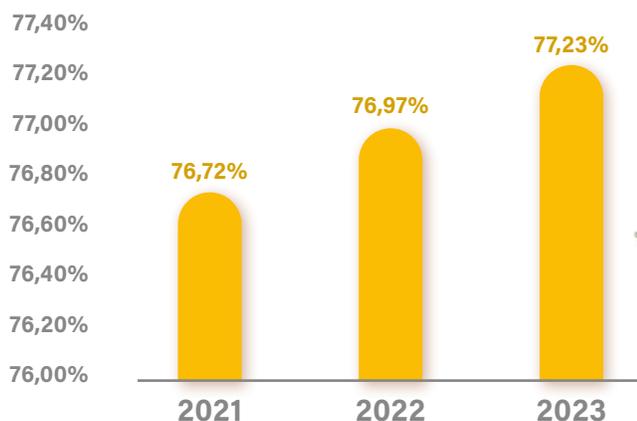
**Gráfica 1. Población total**



Fuente: DANE (2023).

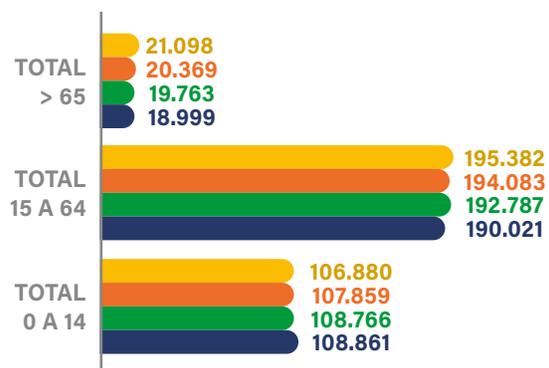
Para 2023, la población ubicada en la cabecera municipal registró 249.730 habitantes. Se observa un incremento frente a 2022 de 1.640 habitantes. En contraste, en la población rural se observa un leve descenso, registrando 73.630 habitantes para 2023 y 74.221 habitantes para 2022 (Gráfica 2).

**Gráfica 2. Porcentaje de población en el área urbana**



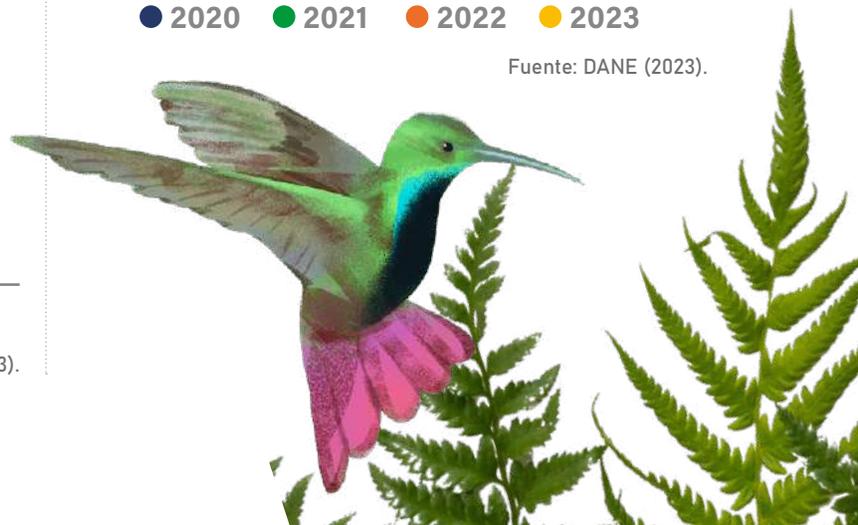
Fuente: DANE (2023).

**Gráfica 3. Número de personas por grupo de edad**



● 2020 ● 2021 ● 2022 ● 2023

Fuente: DANE (2023).



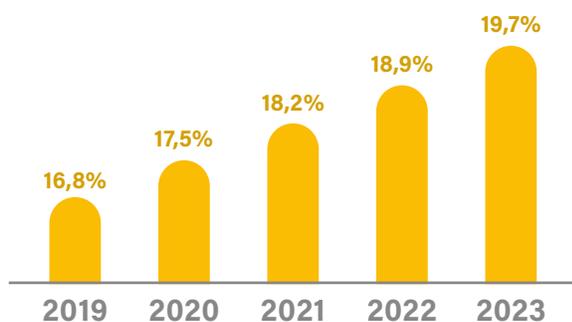
Durante 2023, el 60,62% de la población total de Buenaventura se encontraba en el rango de edad de 15 a 64 años, un aumento de 0,4 puntos porcentuales en comparación con 2021 y 2022, cuando la población era de 321.316 y 322.311 habitantes, respectivamente.

El 33,16% de la población tenía entre 0 y 14 años, es decir, 3 de cada 10 bonaverenses se encontraban en este rango de edad (Gráfica 3).

Las personas mayores de 65 años no superan el 6,55% del total de la población (323.360 habitantes), el porcentaje es similar en 2022, cuya población era de 322.311 habitantes.

Al comparar las principales ciudades capitales, Buenaventura tiene uno de los índices de juventud más alto del país.

#### Gráfica 4. Índice de envejecimiento

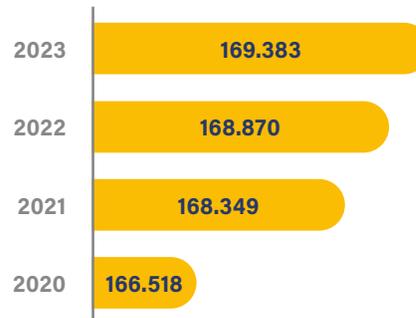


Fuente: DANE (2023).

El índice de envejecimiento expresa la cantidad de personas mayores de 60 años por cada 100 personas menores de 15 años. Este indicador muestra una tendencia al crecimiento, siendo para 2023 de 19,7%, y para 2022 de 18,9% (Gráfica 4). Es decir, hay un leve crecimiento de alrededor de 1 punto porcentual de la población mayor de 60 años. El ritmo de envejecimiento de la población en Buenaventura es inferior al de ciudades como Ibagué, Manizales o Bogotá.

Según las proyecciones poblacionales del DANE, la cantidad de mujeres en 2023 alcanzó 169.383. Esto representa un aumento del 1%, en comparación con 2022, que registró 168.870 mujeres. En términos absolutos, 513 mujeres más en 2023 (Gráfica 5).

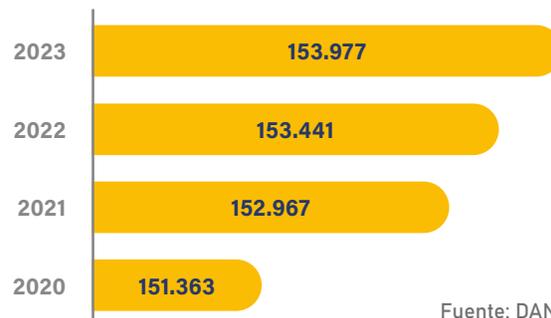
#### Gráfica 5. Población mujeres



Fuente: DANE (2023).

La población masculina en Buenaventura en 2023 fue de 153.977, mientras que en 2022 fue de 153.441, lo que representa un incremento del 1%, un aumento igual porcentualmente a la población femenina. En términos absolutos, se registró un aumento de 536 hombres, un crecimiento ligeramente mayor, sin llegar a sobrepasar el número de mujeres (Gráfica 6).

#### Gráfica 6. Población hombres



Fuente: DANE (2023).





# Activos de las personas

- Este anillo temático agrupa los indicadores que permiten analizar el estado de las necesidades de la población que afectan directamente su bienestar. Esta sección incluye temas como educación, salud, mercado laboral y seguridad ciudadana en el territorio, temas clave para hablar del desarrollo de las poblaciones.



# Salud

## Defunciones en Buenaventura en 2023

Del total de defunciones en Buenaventura, en 2023, 758 fueron hombres y 663 fueron mujeres (Gráfica 7). El grupo etario entre 65 y 84 años fue el que presentó más defunciones (532); seguido del grupo entre 45 y 64 años (324) y el de 85 a 99 años (244) (Gráfica 8).

**Gráfica 7. Número total de defunciones por sexo 2020 - 2023**

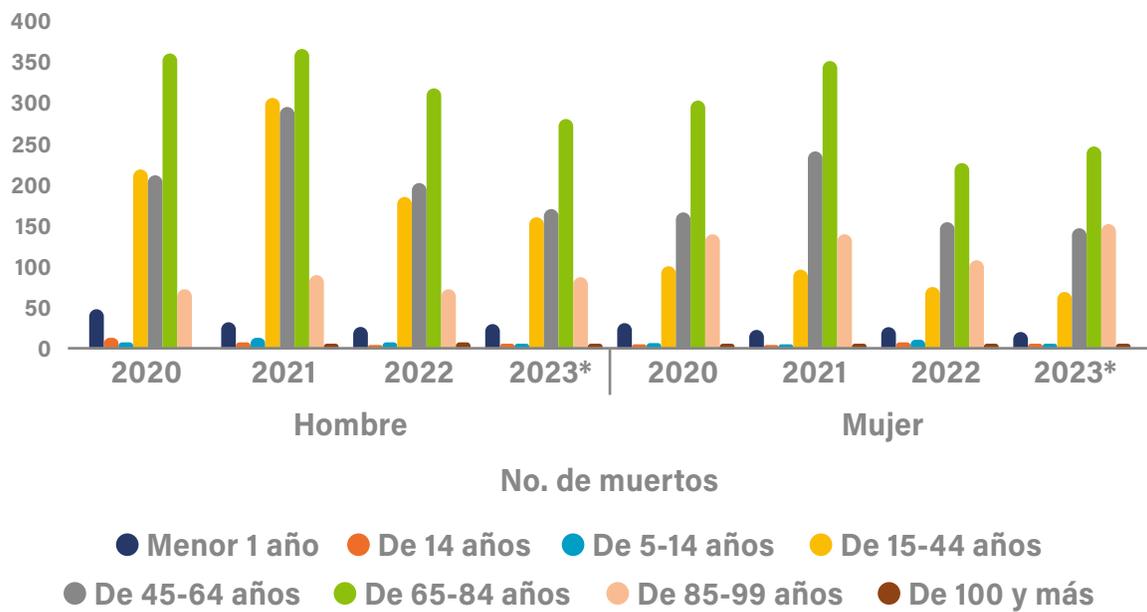


Fuente: DANE.

\*Año 2023 Preliminar (Hechos ocurridos entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2023).



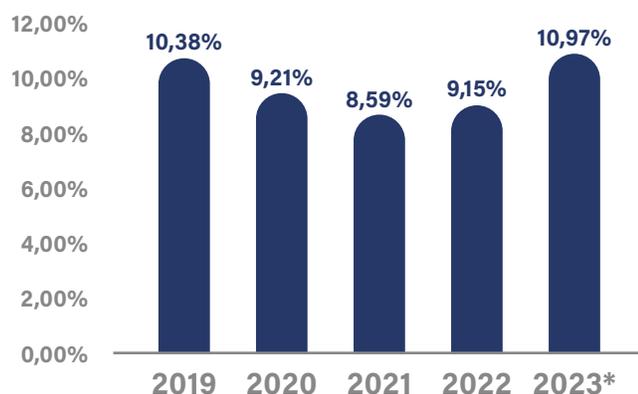
**Gráfica 8. Número de defunciones por sexo y grupo de edad 2019 - 2023**



## Nacidos vivos con bajo peso al nacer con relación al total de nacidos vivos

En 2023, el 10,97% de los nacidos vivos en Buenaventura presentaron bajo peso al nacer (inferior a 2.500 g), dato mayor al de 2022 (9,15%) y 2021 (8,59%). Las cifras muestran una tendencia creciente preocupante, pasando de 330 casos en 2022 a 358 casos en 2023 (Gráfica 9).

**Gráfica 9. Porcentaje de nacidos vivos con bajo peso al nacer (inferior a 2500 g) con relación al total de nacidos vivos**



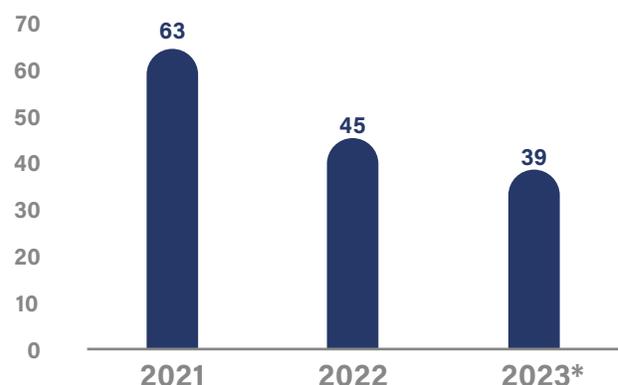
Fuente: DANE.

\*Año 2023 Preliminar (Hechos ocurridos entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2023).

## Fecundidad en adolescentes

La tasa de fecundidad en adolescentes de 15 a 19 años disminuyó en 2023 en comparación con 2022, que fue de 39 por cada 1.000 mujeres, mientras que en 2022 fue de 45 por cada 1.000 mujeres. Lo anterior representa una disminución en la tasa de 12,19%. Es importante destacar la tendencia decreciente de este indicador, que viene presentando una menor fecundidad en adolescentes. Cabe resaltar que es la tasa más baja de fecundidad en adolescentes en los últimos cinco años (Gráfica 10).

**Gráfica 10. Fecundidad en adolescentes de 15 a 19 años por cada 1.000 mujeres**



Fuente: DANE.

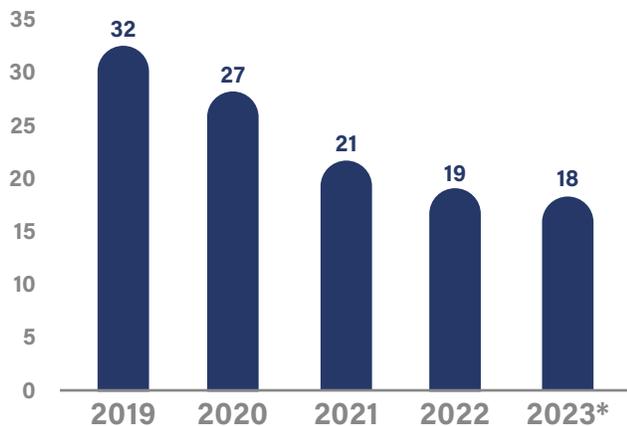
\*Año 2023 Preliminar (Hechos ocurridos entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2023).

## ● Mortalidad en menores de 5 años

En 2023, la mortalidad en menores de 5 años fue de 18 por cada 1.000 nacidos vivos, mientras que en 2022 fue de 19 por cada 1.000 nacidos vivos, lo cual indica un leve aumento.

Por otro lado, la tasa de mortalidad en menores de 5 años por cada 10.000 menores de 5 años continúa disminuyendo respecto a años anteriores, registrando una tasa de mortalidad infantil de 18 defunciones en menores de 5 años por cada 10.000 menores de 5 años, mientras que en 2022 se presentaron 19 defunciones en menores de 5 años por cada 10.000 menores de 5 años (Gráfica 11).

**Gráfica 11. Tasa de mortalidad en menores de 5 años por cada 10.000 menores de 5 años**



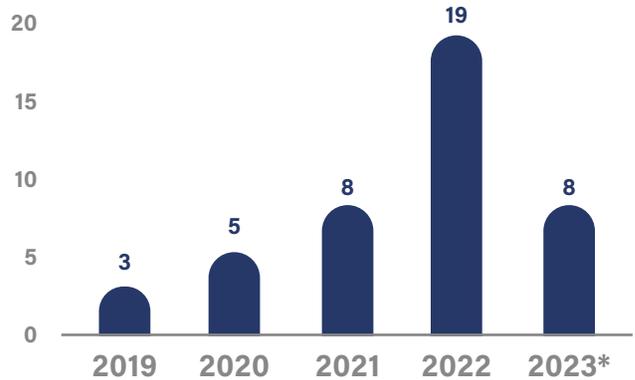
Fuente: DANE.

\*Año 2023 Preliminar (Hechos ocurridos entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2023).

## ● Mortalidad por desnutrición en niños y niñas menores de 5 años por cada 100.000 menores de 5 años

La tasa de mortalidad por desnutrición en niños y niñas menores de 5 años por cada 100.000 menores de 5 años en 2023 fue de 8. Este indicador disminuyó en 56,15% de 2022 a 2023, al pasar de una tasa de 19 defunciones por desnutrición en 2022 a 8 defunciones en 2023. Pese a que creció significativamente de 2021 a 2022, luego descendió en igual proporción, lo cual es positivo. Se debe seguir con las acciones realizadas en el año anterior para lograr mantener una tendencia positiva (Gráfica 12).

**Gráfica 12. Tasa de mortalidad por desnutrición en niños y niñas menores de 5 años (por cada 100.000 menores de 5 años)**



Fuente: DANE.

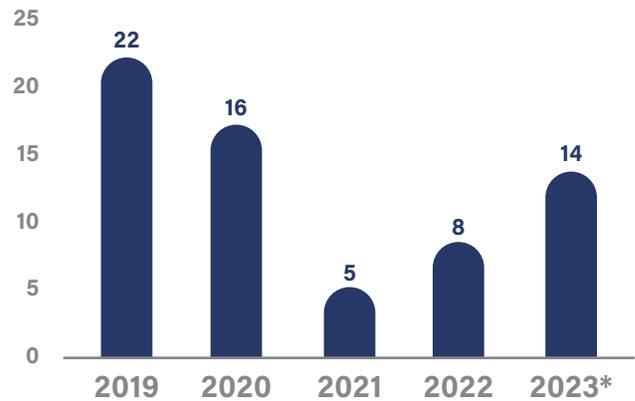
\*Año 2023 Preliminar (Hechos ocurridos entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2023).



## ● Mortalidad por infección respiratoria aguda (IRA) por cada 100.000 menores de 5 años

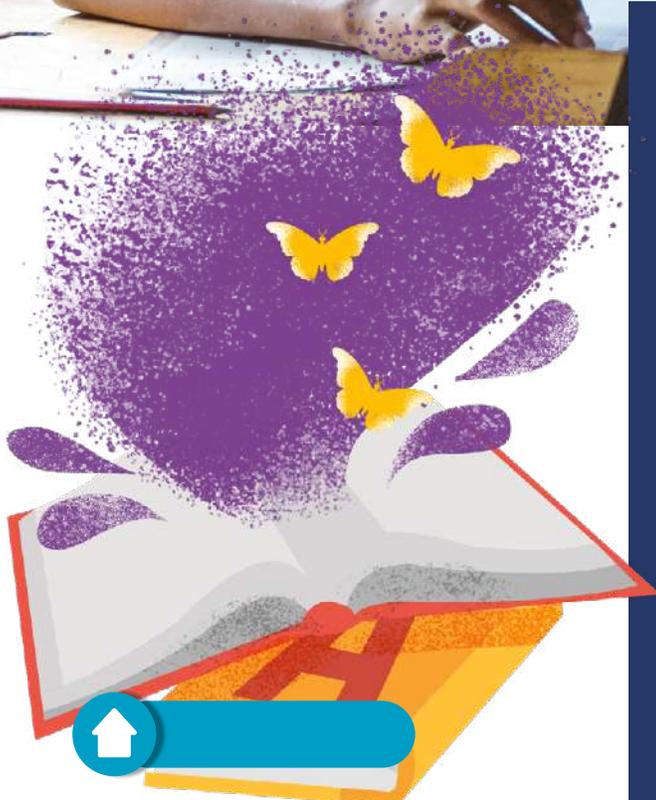
Contrario a lo evidenciado en el indicador anterior, la tasa de mortalidad por infección respiratoria aguda (IRA) en menores de 5 años por cada 100.000 menores del mismo rango de edad, aumentó en el último año. Para 2023, el indicador arrojó una tasa de 14 menores de 5 años fallecidos, mientras que en 2022, la tasa fue de 8 menores, lo cual muestra un incremento de 6 defunciones por IRA en menores de 5 años por cada 100.000 menores de 5 años. Es preocupante el aumento sostenido que ha tenido este indicador en los últimos tres años (Gráfica 13).

**Gráfica 13. Tasa de mortalidad por infección respiratoria aguda (IRA) por cada 100.000 menores de 5 años**



Fuente: DANE.

\*Año 2023 Preliminar (Hechos ocurridos entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2023).



# Educación

La educación es un elemento clave para el desarrollo sostenible y la reducción de desigualdades. La Organización de las Naciones Unidas (ONU, 2015) destaca que “la educación permite la movilidad socioeconómica ascendente y es clave para salir de la pobreza”.



En función de la tasa de retorno social y los notables beneficios de la educación, el ODS 4 promueve la Educación de Calidad y se fija como objetivo último “garantizar una educación inclusiva y equitativa de calidad y promover oportunidades de aprendizaje permanente para todos.” Por ello, el Ministerio de Educación Nacional (MEN) se ha planteado como objetivo diseñar y ejecutar políticas para garantizar el derecho a la educación. El despliegue de estas políticas se centra en la atención integral con reconocimiento de las dinámicas particulares de los territorios, al considerar la cobertura y la calidad de la educación, en pro de mejorar las condiciones de calidad de vida de la población.

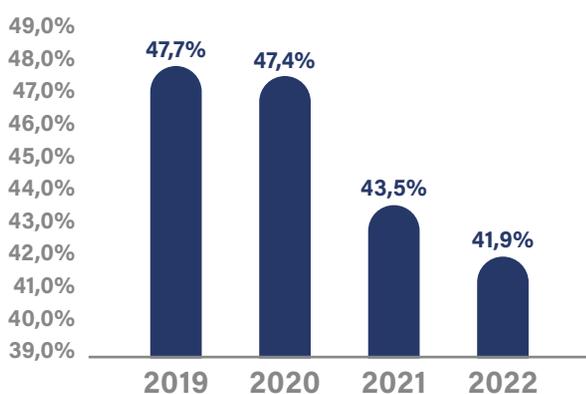
En ese sentido, la ampliación de cobertura, pero, sobre todo, mejorar en la calidad, es un reto del sistema educativo en el territorio. En este apartado se describen indicadores relacionados con las condiciones de educación en Buenaventura.

Para el presente informe, se tomó como referencia la información disponible en el MEN para 2022; de la Secretaría de Educación no se recibió información.

## Cobertura neta en Preescolar

En 2022, la tasa de cobertura neta en Preescolar disminuyó en 1,6 puntos porcentuales, en comparación con 2021, pasando de una cobertura de 43,5% en el 2021 a 41,9% en 2022 (Gráfica 14). El MEN calcula únicamente la cobertura neta en Transición.

**Gráfica 14. Tasa de cobertura neta en Preescolar**

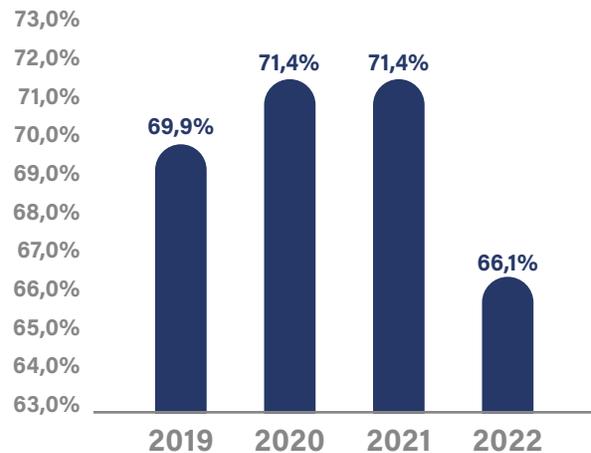


Fuente: MEN (2022).

## Cobertura neta en Primaria

La tasa de cobertura neta en Primaria se redujo en 5,3 puntos porcentuales en 2022 (66,1%), en comparación con 2021 (71,4%). Preocupa la disminución en el porcentaje, el cual se sitúa en 2022 a 3,8% del dato de 2019 (Gráfica 15).

**Gráfica 15. Tasa de cobertura neta en Primaria**

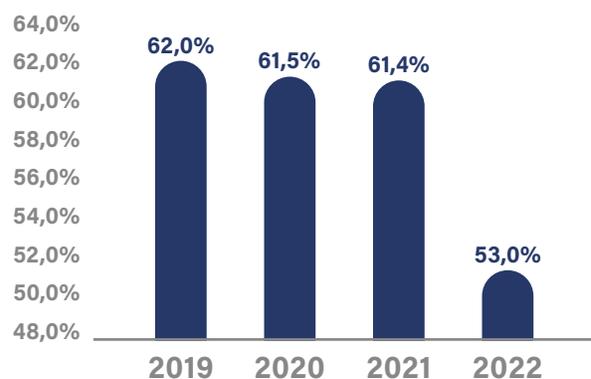


Fuente: MEN (2022).

## Cobertura neta en Secundaria

La tasa de cobertura neta en Secundaria para 2022 fue de 53%, mientras que para 2021 fue de 61,4%, una reducción de 8,4 puntos porcentuales, lo que convierte la tasa de 2022 en la más baja de los últimos años (Gráfica 16).

**Gráfica 16. Tasa de cobertura neta en Secundaria**

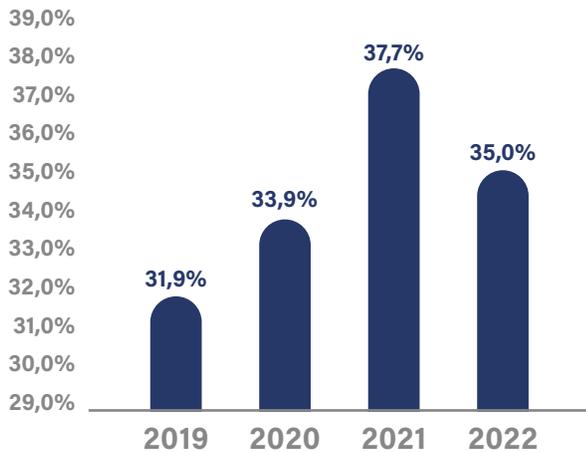


Fuente: MEN (2022).

## 📌 Cobertura neta en Educación Media

En la gráfica 17 se observa que para 2022, la tasa de cobertura neta en la Educación Media fue de 35%, lo cual representa una disminución de 2,7 puntos porcentuales, en comparación con la tasa de cobertura de 2021, que fue de 37,7%.

**Gráfica 17. Tasa de cobertura neta en Educación Media**

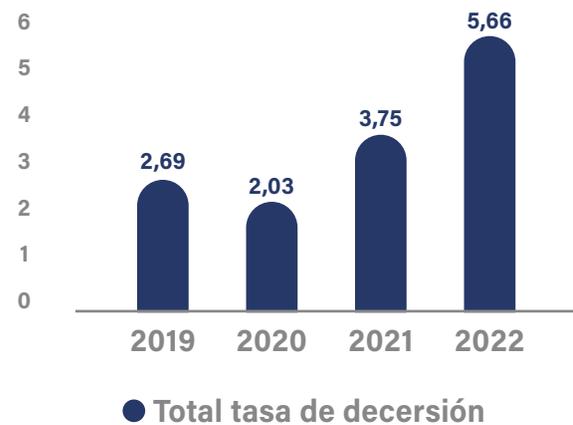


Fuente: MEN (2022).

## 📌 Deserción escolar

Un estudio que evidencia la deserción en Colombia, publicado a principios de 2023 por la Corporación RedPaPaz, afirma que uno de los factores predominantes en la decisión de los menores de abandonar el colegio es la necesidad de salir a trabajar y así contribuir a solventar la difícil situación económica que viven (Gráfica 18).

**Gráfica 18. Tasa de deserción escolar**

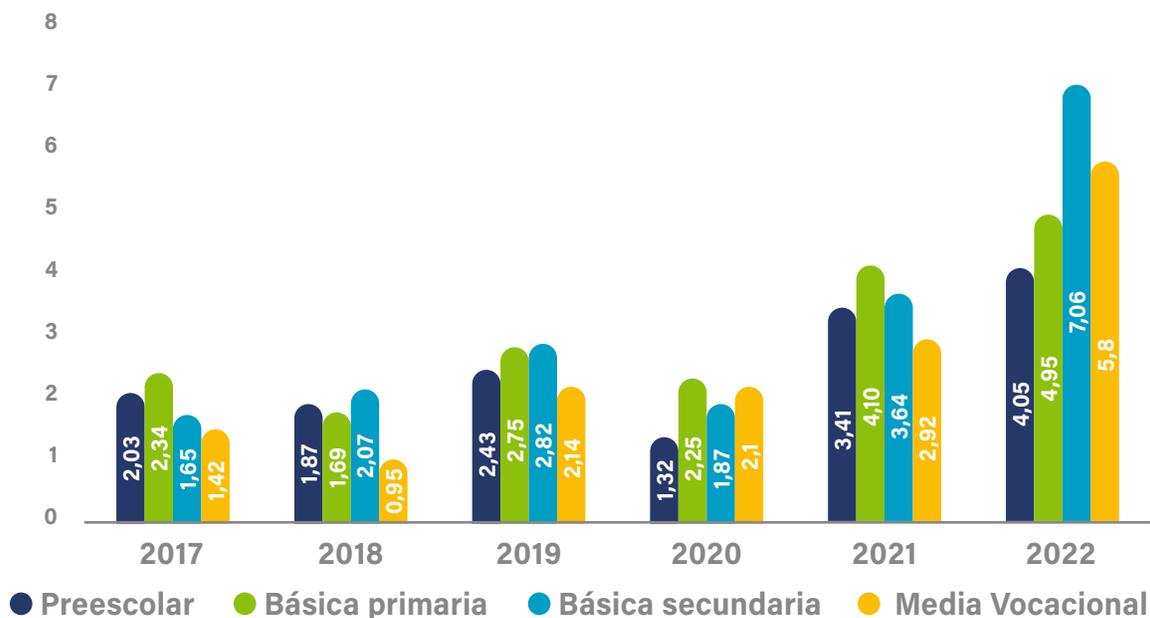


Fuente: MEN (2022).

## 📌 Deserción escolar en Buenaventura por nivel educativo

La tasa de deserción escolar en Buenaventura fue de 5,66 en 2022, mientras que en 2021 fue de 3,75. La variación de esta tasa de 2021 a 2022 es de 50%, lo cual representa un aumento significativamente mayor de un año a otro. Al desagregar los datos por nivel de educación, se observan tasas que arrancan desde el 4,05 (tasa más baja) hasta el 7,06 (tasa más alta). Dichas tasas corresponden a la deserción escolar en la educación Preescolar y Secundaria, respectivamente (Gráfica 19).

**Gráfica 19. Tasa de deserción escolar por nivel educativo**

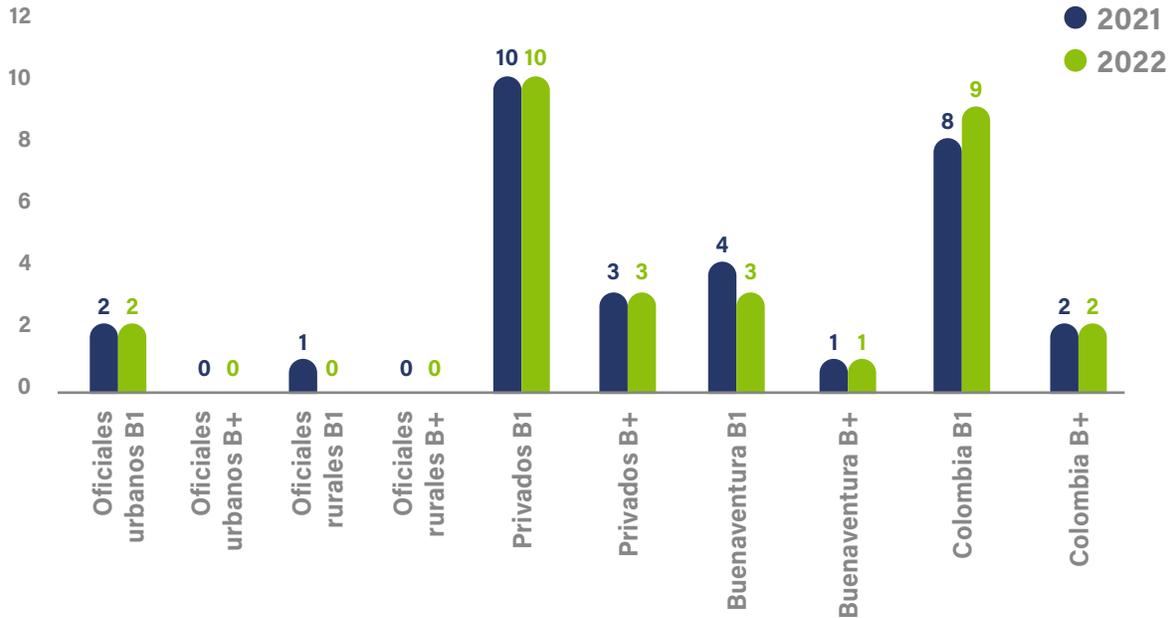


Fuente: MEN (2022).

## Estudiantes de grado 11 con nivel del inglés B1 o B+

En 2022, el porcentaje de estudiantes de grado 11 en Buenaventura, que alcanzó el nivel B1 o B+ en las pruebas de Estado SABER 11, es del 3% (nivel B1) y 1% (nivel B+) (Gráfica 20).

**Gráfica 20. Porcentaje de estudiantes de grado 11 con nivel del inglés B1 o B+**



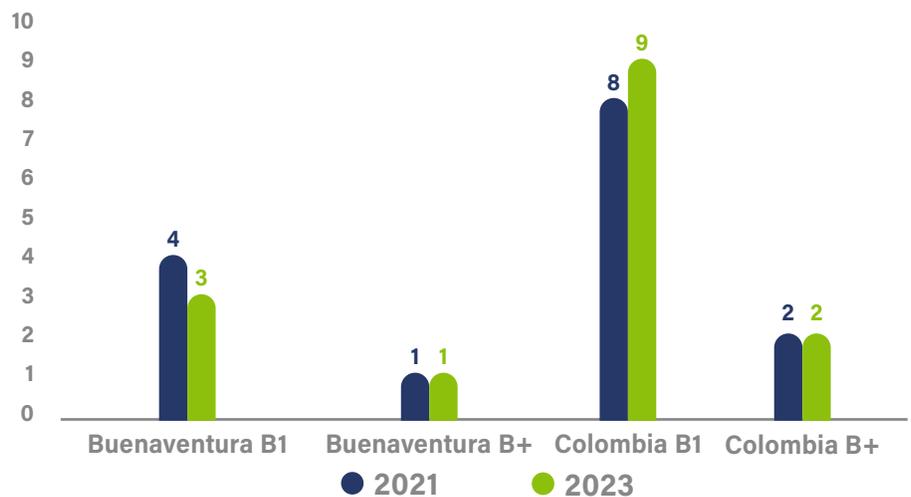
Fuente: MEN (2022).



## Estudiantes de grado 11 con nivel de inglés B1 o B+

Al comparar los resultados entre los colegios oficiales y privados, se observa que hay unas brechas en el dominio de la segunda lengua, toda vez que el 10% de los estudiantes de colegios privados que presentaron la prueba tienen un nivel de inglés B1, y el 3% tiene un nivel B+. En cuanto a los estudiantes de colegios oficiales urbanos, el 2% demostraron que tienen un nivel de inglés B1, mientras que ningún estudiante cuenta con nivel B+ (Gráfica 21).

**Gráfica 21. Porcentaje de estudiantes de grado 11 con nivel de inglés B1 o B+**



Fuente: MEN (2022).

## Repitencia escolar en Buenaventura

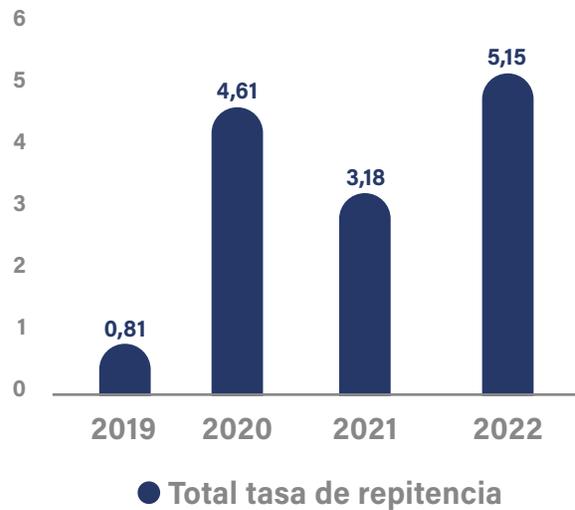
En 2021, el 10% de los estudiantes de colegios privados demostraron tener nivel de inglés B1, mientras que el 3% demostraron nivel B+. Por lo tanto, no hubo variación entre los resultados de 2021 y 2022. El 2% de los estudiantes de colegios oficiales urbanos demostraron nivel de inglés B1 en los resultados de 2022, igual que en 2021.

Ninguno de los estudiantes de colegios oficiales rurales demostró tener nivel de inglés B1 en las pruebas SABER de 2022, lo cual es un retroceso en comparación con los resultados de 2021, cuando el 1% de los estudiantes de colegios oficiales rurales demostraron tener nivel de inglés B1.

La tasa de repitencia escolar en Buenaventura fue de 5,15 para 2022, mientras que para 2021 fue de 3,18 (Gráfica 22). La variación de la tasa de repitencia escolar de 2021 a 2022 es de -62%, lo cual representa un aumento considerable

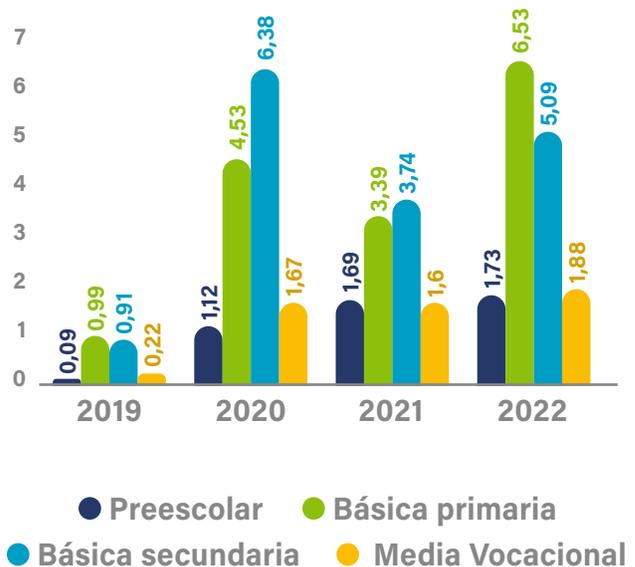
de un año a otro. Al mirar en detalle los datos por nivel de educación, se observan tasas en las que la más baja es de 1,73 y la más alta es de 6,53. Dichas tasas corresponden a la repitencia escolar en la educación Preescolar y Primaria, respectivamente (Gráfica 23).

Gráfica 22. Tasa de repitencia escolar en Buenaventura



Fuente: MEN (2022).

Gráfica 23. Tasa de repitencia escolar por nivel de educación



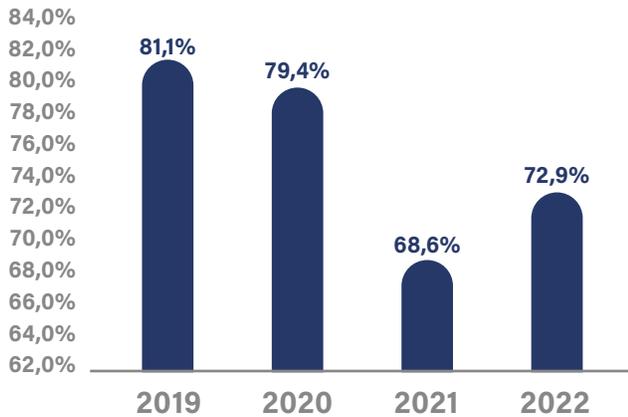
Fuente: MEN (2022).



## Cobertura bruta en Preescolar

En 2022, la cobertura bruta en Preescolar fue de 72,9%, mientras que en 2021 fue de 68,6%, lo que equivale a 4,3 puntos porcentuales más baja que la de 2022 (Gráfica 24).

**Gráfica 24. Tasa de cobertura bruta en Preescolar**

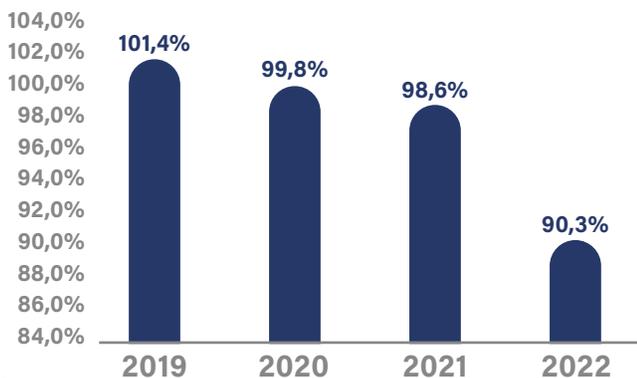


Fuente: MEN (2022).

## Cobertura bruta en Primaria

La tasa de cobertura bruta en Primaria se redujo en 8,3 puntos porcentuales en 2022 (90,3%), en comparación con 2021 (98,6%) (Gráfica 25).

**Gráfica 25. Tasa de cobertura bruta en Primaria**

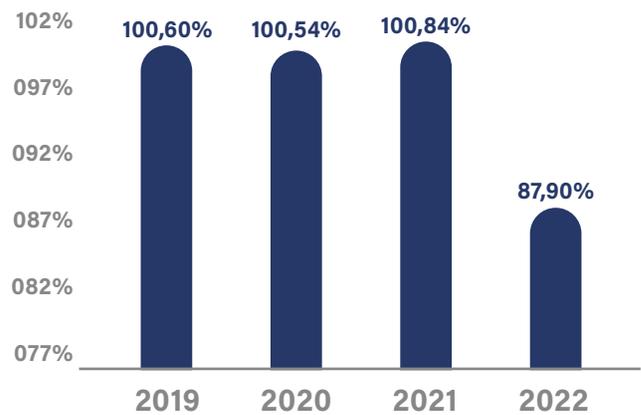


Fuente: MEN (2022).

## Cobertura bruta en Básica Secundaria

La tasa de cobertura bruta en Básica Secundaria en 2022 fue de 87,90%, mientras que en 2021 fue de 100,84%, una reducción de 12,9 puntos porcentuales, lo que convierte el dato de 2022 en el más bajo de los últimos años (Gráfica 26).

**Gráfica 26. Tasa de cobertura bruta en Básica Secundaria**

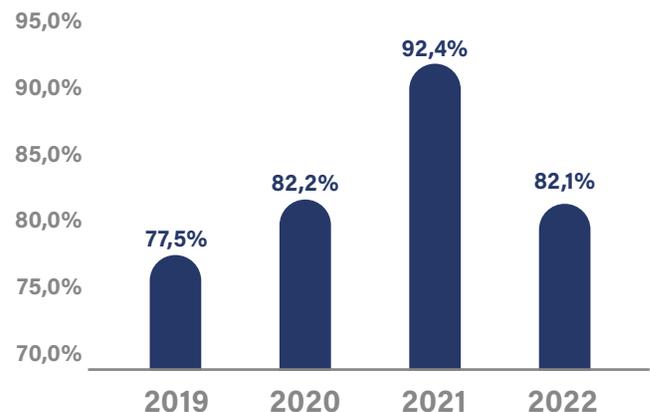


Fuente: MEN (2022).

## Cobertura bruta en Educación Media

Para 2022, se observa que la tasa de cobertura bruta en la Educación Media fue de 82,1%, lo cual representa una disminución de 10,3 puntos porcentuales, en comparación con la tasa de cobertura de 2021, que fue de 92,4% (Gráfica 27).

**Gráfica 27. Tasa de cobertura bruta en Educación Media**



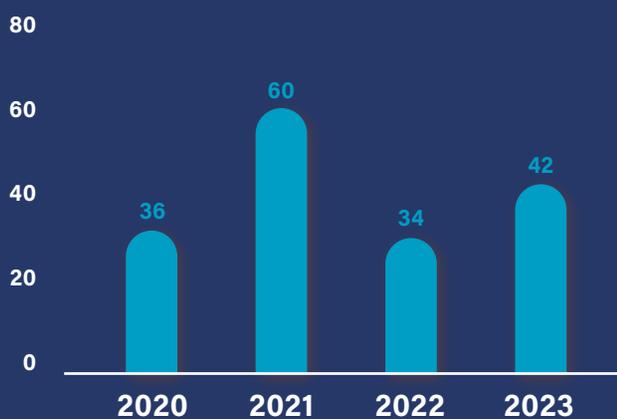
Fuente: MEN (2022).

# Seguridad y convivencia

## Homicidios en Buenaventura 2020-2023

En 2023, en Buenaventura ocurrieron 42 homicidios por cada 100.000 habitantes, lo que la convierte en una de las ciudades más violentas del país. En 2022 se presentaron 34 homicidios por cada 100.000 habitantes. Teniendo en cuenta lo anterior, se registraron 8 homicidios más en 2023 que en 2022, lo cual equivale a un aumento de 22,13% de un año a otro. Pese a haberse implementado una tregua desde el último trimestre de 2022, el número de homicidios aumentó en 2023, por consiguiente, la tasa de homicidios también (Gráfica 28).

**Gráfica 28. Tasa de homicidios en Buenaventura por cada 100.000 habitantes 2020-2023**



Fuente: Elaboración propia a partir de Siedco Plus Dijin - Policía Nacional.

## Homicidios Buenaventura y Colombia

Si bien, en 2023, Buenaventura continuaba alejada de la tasa de homicidios a escala nacional, en 17 puntos, políticas como la Paz Total aún no reflejan avances significativos en el Distrito en términos absolutos, en relación con el número de homicidios (Gráfica 29).

**Gráfica 29. Tasa de homicidios Buenaventura y Colombia**



Fuente: Elaboración propia.

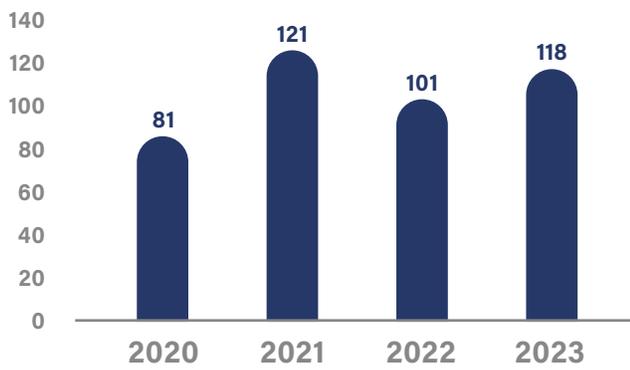


## Lesiones personales 2022-2023

En 2023, la tasa de lesiones personales registró un aumento en comparación con el año anterior, de 101 lesionados por cada 100.000 habitantes en 2022 a 118 lesionados en 2023.

Por otro lado, el número de casos de lesionados aumentó en 2023, cuando se registraron 383 casos, en comparación con los 326 en 2022 (Gráfica 30).

**Gráfica 30. Tasa de lesiones personales 2022-2023**



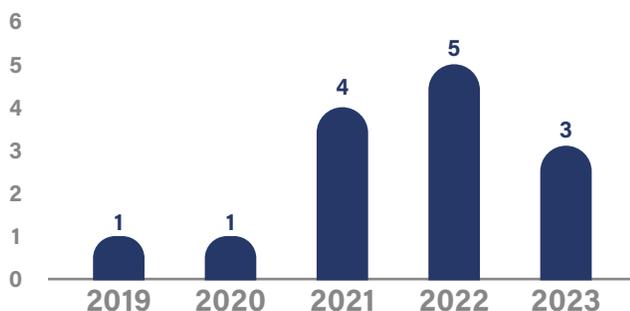
Fuente: Elaboración propia a partir de Siedco Plus Dijin - Policía Nacional.

## Hurto de automóviles

El número de casos de hurto de automóviles disminuyó en Buenaventura de 2022 a 2023, dado que en el último año se presentaron 10 casos, 6 menos que en 2022, lo que significa una variación de -37,5% de un año a otro.

En 2023, la tasa de hurto de automóviles fue de 3, dos menos que la de 2022 (Gráfica 31).

**Gráfica 31. Tasa de hurto de automóviles**



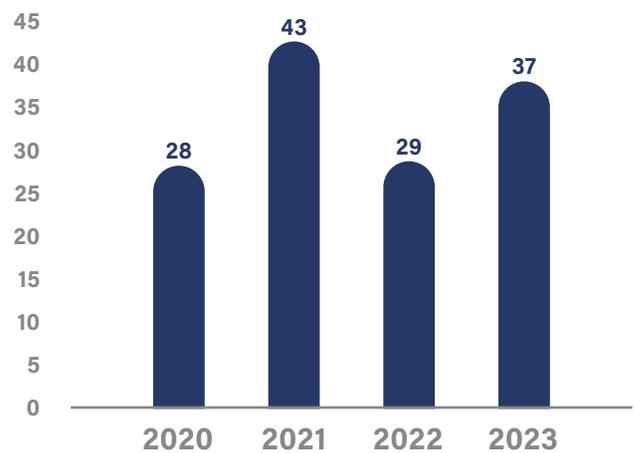
Fuente: Elaboración propia a partir de Siedco Plus Dijin - Policía Nacional.

## Hurto de motocicletas

La tasa de hurto de motocicletas en la ciudad para 2023 fue de 37 por cada 100.000 habitantes, dato mayor al presentado en 2022 (29 por cada 100.000 habitantes). Esta variación representa un aumento de 28,12% en el indicador.

El número de casos de hurto de motocicletas aumentó, pasando de 93 en 2022 a 120 en 2023 (Gráfica 32).

**Gráfica 32. Tasa de hurto de motocicletas**



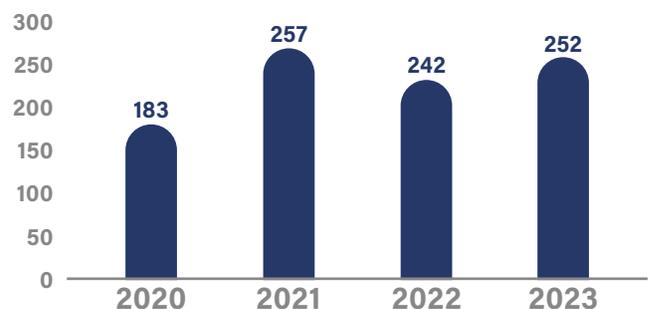
Fuente: Elaboración propia a partir de Siedco Plus Dijin - Policía Nacional.

## Hurto a personas

En 2023 ocurrieron 815 casos de hurtos a personas, 35 más que en 2022. Pese a que en 2022 se vio una reducción de casos en comparación con 2021, los casos de hurtos a personas aumentaron para 2023.

La tasa de hurto a personas en 2022 fue de 242 por cada 100.000 habitantes, y para 2023 subió a 256 (Gráfica 33).

**Gráfica 33. Tasa de hurto a personas**



Fuente: Siedco Plus Dijin - Policía Nacional.

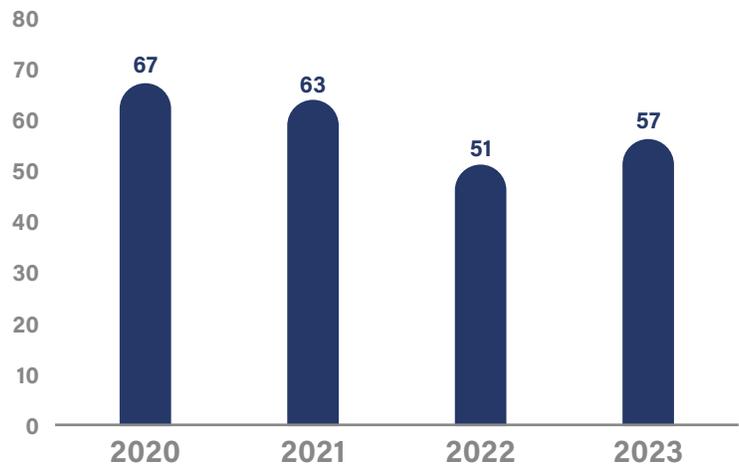
## Hurto a establecimientos de comercio

La tasa de hurto a establecimientos de comercio subió de 2022 a 2023, al pasar de 51 establecimientos por cada 100.000 habitantes en 2022 a 57 en 2023 (Gráfica 34).

Por otro lado, el número de casos de hurto a establecimientos de comercio pasó de 164 en 2022 a 184 en 2023, es decir, se presentó un aumento de 20 casos de un año a otro.

La tendencia decreciente que traía este indicador desde 2017, se vio interrumpida en 2023, cuando por primera vez en 7 años se presentó un aumento tanto en el número de casos como en la tasa de hurto a establecimientos de comercio. Pese a la subida de 12,2% en el número de casos, el dato de 2023 sigue siendo menor a los datos de 2017 a 2021, lo cual es positivo. Es importante iniciar acciones para combatir este flagelo, ya que afecta directamente a los comerciantes, a la percepción de la ciudadanía, a los clientes y a la generación de ingresos en el Distrito.

**Gráfica 34. Tasa de hurto a establecimientos de comercio**



Fuente: Siedco Plus Dijin - Policía Nacional.

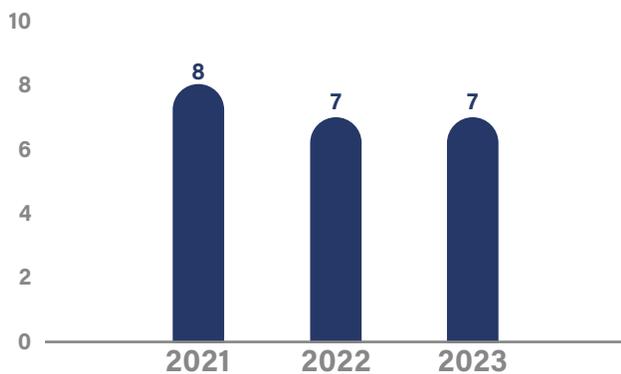




## 🔑 Número total de casos de secuestro

La cifra de secuestros es preocupante, ya que se mantiene el dato del año anterior, es decir, 7 casos tanto en 2023 como en 2022 (Gráfica 35).

**Gráfica 35. Número total de casos de secuestro**

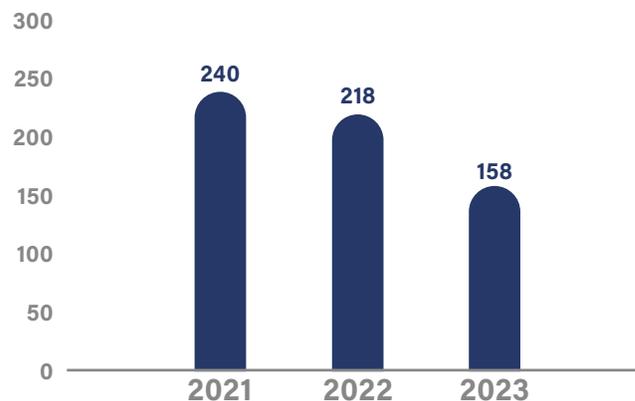


Fuente: Siedco Plus Dijin - Policía Nacional.

## 🔑 Número total de casos de extorsión

En 2023, la extorsión llegó a 158 casos, cifra que indica una reducción del 72% con respecto a 2022 (218 casos), lo cual muestra una tendencia a la disminución en los últimos tres años. No obstante lo anterior, es necesario mencionar la distorsión que puede causar el no reporte o denuncia por el ciudadano o entidad que padece este flagelo (Gráfica 36).

**Gráfica 36. Número total de casos de extorsión**



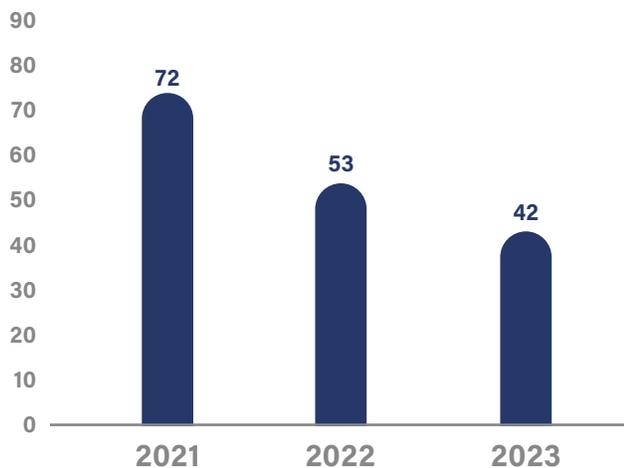
Fuente: Siedco Plus Dijin - Policía Nacional.



### 📌 Tasa de muertes violentas por cada 100.000 habitantes

La tasa de muertes violentas en Buenaventura para 2023 fue de 42 por cada 100.000 habitantes. Esto representa una disminución, toda vez que para 2022, la tasa fue de 53 personas con una muerte violenta por cada 100.000 habitantes (Gráfica 37).

**Gráfica 37. Tasa de muertes violentas por cada 100.000 habitantes**

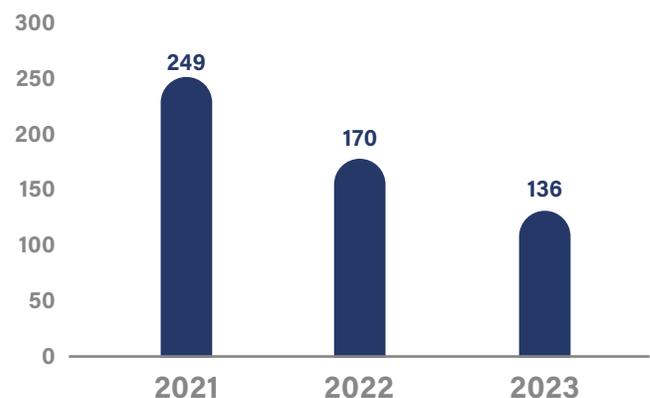


Fuente: Cálculos propios a partir de datos de la Policía Nacional y el DANE (Información preliminar de enero a diciembre de 2022).

### 📌 Número de muertes violentas por cada 100.000 habitantes

En cuanto al número de casos de muertes violentas, este disminuyó en 25% de 2022 a 2023: de 170 casos registrados en 2022 pasó a 136 en 2023 (Gráfica 38).

**Gráfica 38. Número de muertes violentas por cada 100.000 habitantes**



Fuente: Cálculos propios a partir de datos de la Policía Nacional y el DANE (Información preliminar de enero a diciembre de 2022).





# Hábitat

- Este anillo hace referencia al entorno bonaverense en el que confluyen numerosas problemáticas que aquejan a la población y que pueden explicar cómo se ha planeado su desarrollo urbano. Este anillo incluye temas como vivienda, servicios y espacio público y movilidad.



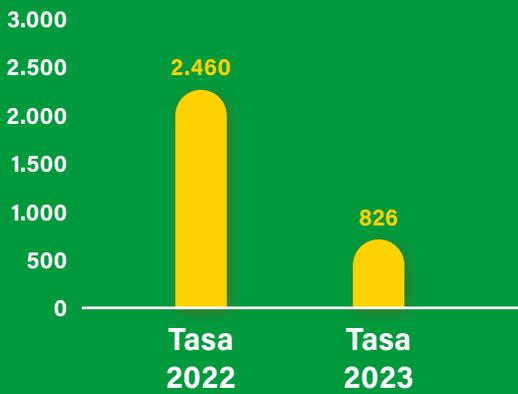
**E**l Informe de Calidad de Vida, por primera vez registra información relacionada con la atención y prevención de desastres, la cual fue enviada por la Oficina de Atención y Prevención de Desastres de la Alcaldía Distrital.

A continuación, relacionamos la información suministrada.

### Población afectada por desastres 2022-2023

La tasa de población afectada por desastres naturales registró una disminución: en 2023 se registraron 826 damnificados por cada 100.000 habitantes, mientras que en 2022 la tasa fue de 2.460 damnificados por cada 100.000 habitantes (Gráfica 39).

**Gráfica 39. Tasa de población afectada por desastres 2022-2023**

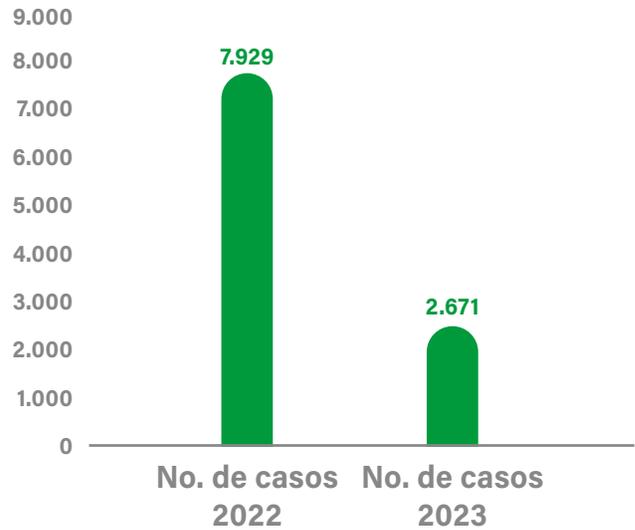


Fuente: Elaboración propia a partir de información otorgada por la Oficina de Atención y Prevención de Desastres (2024).

### Damnificados 2020-2023

El número de damnificados disminuyó en 2023, cuando se registraron 2.671 casos, en comparación con los 7.929 registrados en 2022 (Gráfica 40).

**Gráfica 40. Total casos de damnificados 2020-2023**



Fuente: Oficina de Atención y Prevención de Desastres (2023).



**Tabla 1. Distribución de damnificados por zona rural**

#	Zona rural	Número de población	
		2022	2023
1	Cisneros	150	73
2	Alto y Media Dagua	120	60
3	San Juan	230	140
4	Bajo Calima	150	115
5	Cajambre	250	120
6	Yurumanguí	280	195
7	Naya	3.145	675
8	Anchicayá	950	325
9	Citronella	110	55
10	La Bocana	120	60
11	Punta Soldado	165	70
12	Sabaletas	85	35
13	Juanchaco	98	48
14	Córdoba y San Cipriano	160	60
15	Raposo	330	90
	<b>Total</b>	<b>6.343</b>	<b>2.121</b>

Fuente: Oficina de Atención y Prevención de Desastres (2023).

De los 2.671 damnificados en 2023, el 79% son de la zona rural, siendo el Naya, Anchicayá y Yurumanguí las 3 zonas con más damnificados. En comparación con 2022, el porcentaje de damnificados es muy similar (80% en 2022 y 79% en 2023), sin embargo, en el número sí se nota una gran diferencia. Para 2023 hubo 2.121 damnificados en la zona rural, 66% menos en comparación con 2022, cuando se registraron 6.343 damnificados, siendo el Naya, Anchicayá y Raposo las 3 zonas más afectadas (Tabla 1).

”  
**Para 2023 hubo  
 2.121 damnificados  
 en la zona rural,  
 66% menos en  
 comparación con  
 2022**”





**Tabla 2. Distribución de damnificados por comuna**

Distribución de Damnificados por comuna	Número de población	
	2022	2023
Comuna 1	6	4
Comuna 2	0	1
Comuna 3	18	10
Comuna 4	21	15
Comuna 5	121	65
Comuna 6	133	85
Comuna 7	193	45
Comuna 8	96	35
Comuna 9	360	75
Comuna 10	180	55
Comuna 11	189	45
Comuna 12	269	95
<b>Total</b>	<b>1.586</b>	<b>530</b>

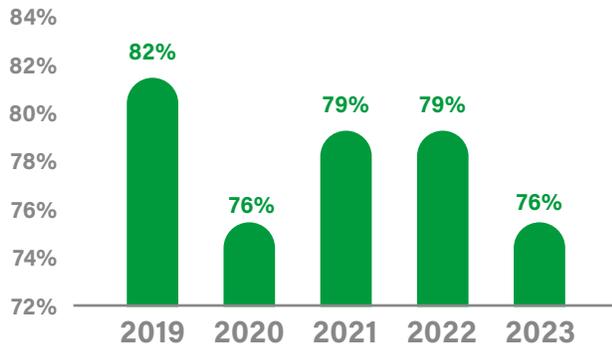
Fuente: Oficina de Atención y Prevención de Desastres (2023).

De los 2.671 damnificados en 2023, el 21% son de la zona urbana, siendo las comunas 12, 7 y 11 las que tienen mayor cantidad. El número de damnificados disminuyó en 66% con relación a 2022, cuando se contabilizaron 1.586 (Tabla 2).

## 🌿 Servicio de acueducto

Para 2023, la tasa de cobertura del servicio de acueducto fue de 76%, una disminución de 3 puntos porcentuales con respecto a 2021 y 2022 (Gráfica 41).

**Gráfica 41. Tasa de cobertura del servicio de acueducto**

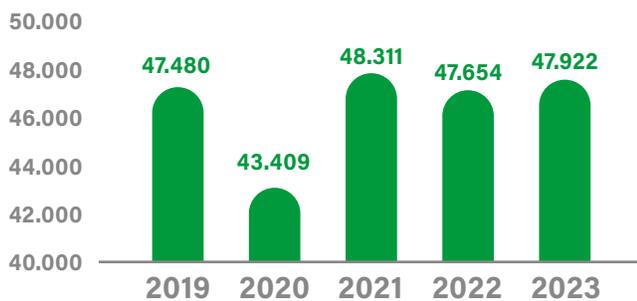


Fuente: Sociedad de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de Buenaventura S.A.S. E.S.P. (SAAAB, 2024).

## 🌿 Suscriptores al servicio de acueducto 2019-2023

El número de suscriptores del servicio de acueducto creció de manera considerable en 2023, con 47.922 suscriptores, y en 2022 fue de 47.654 (Gráfica 42). Se observa un aumento sostenido en el periodo 2022-2023. Sin embargo, con el avance en las obras de acueducto en 2021, se esperaba que se generara un aumento mayor en el número suscriptores.

**Gráfica 42. Número total de suscriptores al servicio de acueducto 2019-2023**



Fuente: Sociedad de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de Buenaventura S.A.S. E.S.P. (SAAAB, 2024).

## 🌿 Suscriptores de acueducto por segmento 2023

Para 2023, el número de suscriptores residenciales del servicio de acueducto fue de 44.965, lo cual es levemente mayor (0,06%) al dato de 2022, cuando estos totalizaron 44.938. El 93,8% de los suscriptores del servicio de acueducto en Buenaventura pertenecen al segmento Residencial, que agrupa el mayor número de suscriptores. Por otro lado, el segmento Comercial contaba con 2.957 suscriptores en 2023, que equivalen al 6,2%, lo que refleja un crecimiento en relación con 2022, año en el que se registraron 2.716 (Gráfica 43).

**Gráfica 43. Suscriptores de acueducto por segmento 2022-2023**



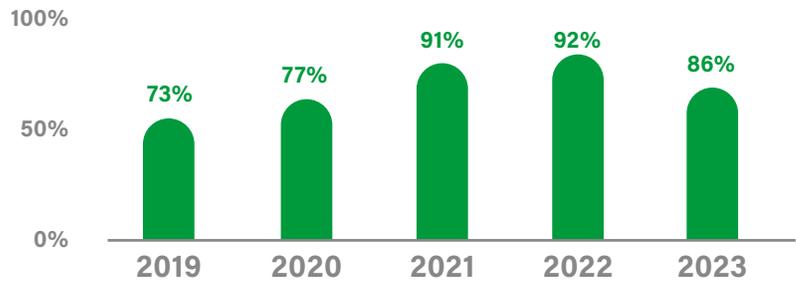
Fuente: Sociedad de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de Buenaventura S.A.S. E.S.P. (SAAAB, 2024).



## Agua tratada no contabilizada en facturación

Buenaventura continúa presentando altos niveles en el porcentaje de agua tratada no contabilizada en la facturación, alcanzando el 86% en 2023, 6 puntos porcentuales menos a los de 2022 (92%); sin embargo, aún es un porcentaje muy superior a los datos de prepandemia (Gráfica 44).

**Gráfica 44. Porcentaje de agua tratada no contabilizada en facturación 2019-2023**



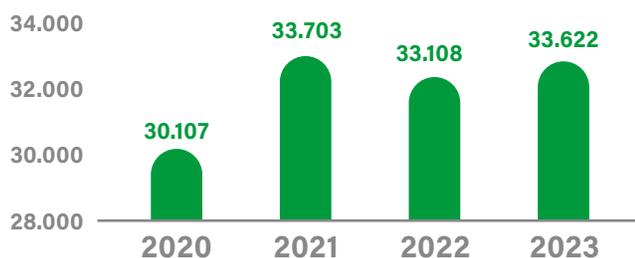
Fuente: Sociedad de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de Buenaventura S.A.S. E.S.P. (SAAAB, 2024).

# Servicio de alcantarillado

## Número de suscriptores al servicio de alcantarillado 2020-2023

El número de suscriptores residenciales del servicio de alcantarillado presentó un leve incremento en 2023, 33.622 suscriptores se registraron en dicho año, y en 2022 fueron 33.108 (Gráfica 45).

**Gráfica 45. Número de suscriptores al servicio de alcantarillado 2020-2023**

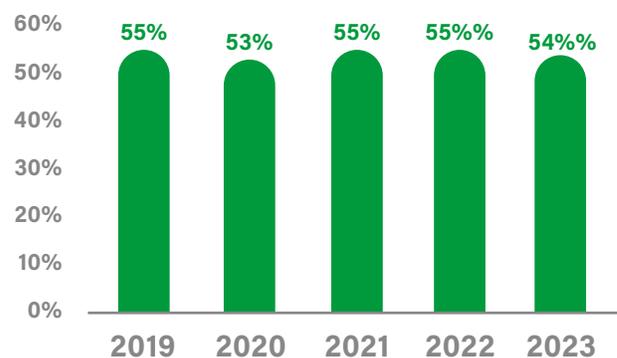


Fuente: Sociedad de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de Buenaventura S.A.S. E.S.P. (SAAAB, 2024).

## Cobertura del servicio de alcantarillado

En Buenaventura, la tasa de cobertura de alcantarillado en 2023 fue de 54%, 1 punto porcentual menos con respecto a 2021 y 2022 (Gráfica 46).

**Gráfica 46. Tasa de cobertura del servicio de alcantarillado 2019-2023**



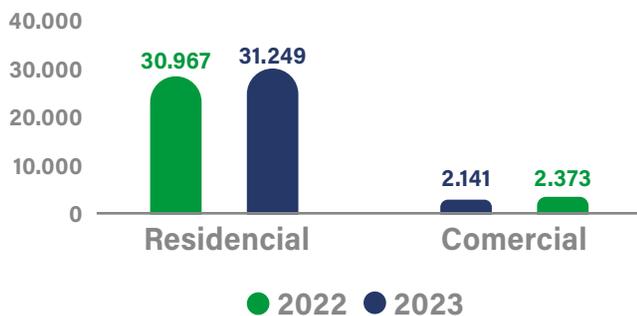
Fuente: Sociedad de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de Buenaventura S.A.S. E.S.P. (SAAAB, 2024).



## 🌿 Suscriptores de alcantarillado por segmento 2022-2023

En 2023, el número de suscriptores residenciales del servicio de alcantarillado fue de 31.249, lo cual es mayor (1,11%) al dato de 2022, cuando estos totalizaron 30.967. El 92,9% de los suscriptores al servicio de alcantarillado en Buenaventura pertenecen al segmento Residencial, siendo el que agrupa el mayor número. Por otro lado, el segmento Comercial contaba con 2.373 suscriptores en 2023, que equivalen al 7,1% del total de suscriptores al servicio de alcantarillado. En 2023 se registró un número mayor de suscriptores en el segmento Comercial en relación con 2022 (Gráfica 47).

**Gráfica 47. Suscriptores de alcantarillado por segmento 2022-2023**

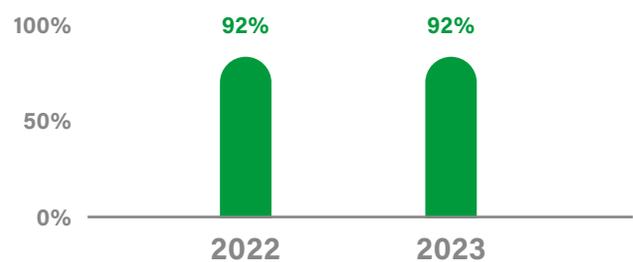


Fuente: Sociedad de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de Buenaventura S.A.S. E.S.P. (SAAAB, 202)4.

## 🌿 Índice de pérdidas por usuarios facturado (IPUF) 2022-2023

Con relación al índice de pérdidas por usuarios facturado (IPUF), no se registraron cambios entre 2022 y 2023, cuando el IPUF fue de 92% (Gráfica 48).

**Gráfica 48. Índice de pérdidas por usuarios facturado (IPUF) 2022-2023**

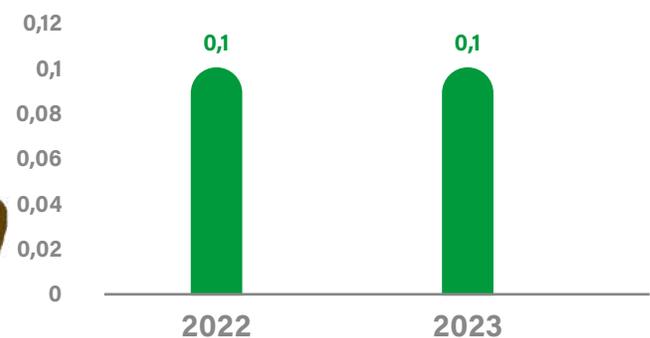


Fuente: Sociedad de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de Buenaventura S.A.S. E.S.P. (SAAAB, 202)4.

## 🌿 Aguas residuales en Buenaventura

En 2023, el 0,1% de las aguas residuales en Buenaventura recibió tratamiento de acuerdo con normas nacionales. Con respecto a 2022, no se presentaron cambios en el porcentaje de aguas residuales que reciben tratamiento (Gráfica 49).

**Gráfica 49. Aguas residuales en Buenaventura.**



Fuente: Sociedad de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de Buenaventura S.A.S. E.S.P. (SAAAB, 202)4.

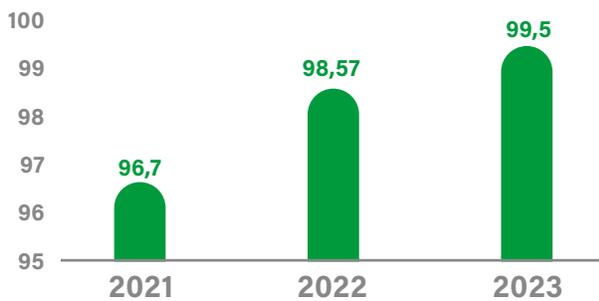


# Servicio de aseo

## 🌿 Cobertura del servicio de aseo

En Buenaventura, la tasa de cobertura del servicio de aseo en 2023 fue de 99,5%, registrando un aumento de aproximadamente un punto porcentual respecto a 2022, que fue de 98,57% (Gráfica 50). Las cifras muestran una tasa de cobertura bastante alta, lo cual es positivo.

**Gráfica 50. Tasa de cobertura del servicio de aseo**

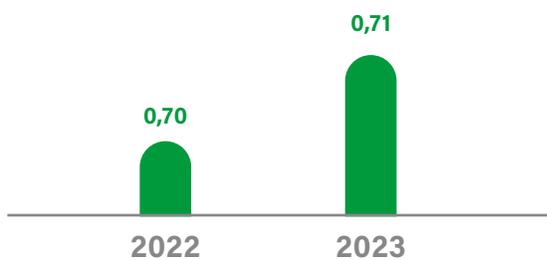


Fuente: Buenaventura Medio Ambiente (2023).

## 🌿 Generación de residuos sólidos urbanos

La generación de residuos sólidos urbanos tuvo un leve aumento en Buenaventura, en 2023 fue de 0,71 kg diarios por habitante, frente a 0,70 kg en 2022 (Gráfica 51).

**Gráfica 51. Generación de residuos sólidos urbanos (kg diarios por habitante)**



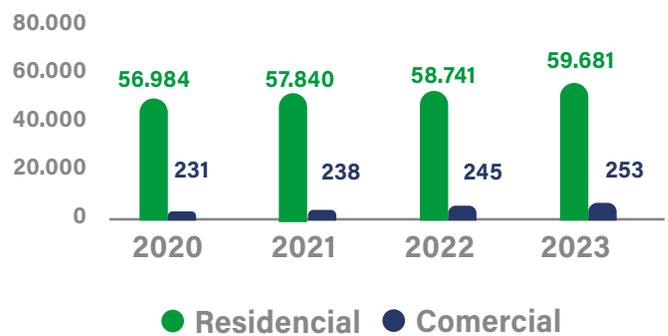
Fuente: Buenaventura Medio Ambiente (2023).

# Servicio de gas

## 🌿 Suscriptores residenciales y comerciales 2020-2023

En relación con el número de suscriptores residenciales y comerciales del servicio de gas domiciliario en Buenaventura, se observa un crecimiento en el número de suscriptores residenciales, en 2023 fueron 59.681; en cambio, en 2022, la cifra llegó a 58.741. El número de suscriptores comerciales en 2023 fue de 253, mientras que en 2022 se registraron 245, de esta manera se consolida el posicionamiento de la prestación del servicio en el territorio (Gráfica 52).

**Gráfica 52. Número de suscriptores residenciales y comerciales 2020-2023**



Fuente: Gases de Occidente (2023).



## Consumo de gas por segmento 2020-2023

En 2023, el consumo del gas natural en ambos segmentos disminuyó. Mientras que para el residencial el consumo fue de 4.859.211 m<sup>3</sup>, en el comercial fue de 530.721 m<sup>3</sup>. En 2022, el consumo en el segmento residencial fue de 5.103.223 m<sup>3</sup> y en el comercial fue de 572.362 m<sup>3</sup>. De esta manera se evidencia un decrecimiento de 4,78% y 7,28% en los segmentos residencial y comercial, respectivamente (Gráfica 53).

**Gráfica 53. Consumo de gas por segmento 2020-2023**

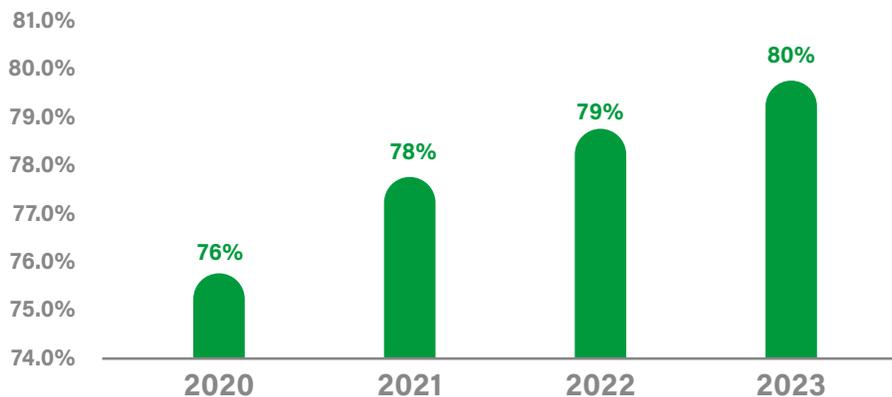


Fuente: Gases de Occidente (2023).

## Cobertura efectiva del servicio de gas domiciliario 2020-2023

La cobertura efectiva en el servicio de gas domiciliario brindada por la empresa Gases de Occidente en Buenaventura continúa en aumento, llegando al 80% en 2023 (Gráfica 54), un punto porcentual por encima de 2022 (79%). Se evidencia una tendencia creciente en la cobertura del servicio de gas en Buenaventura.

**Gráfica 54. Tasa de cobertura efectiva 2020-2023**



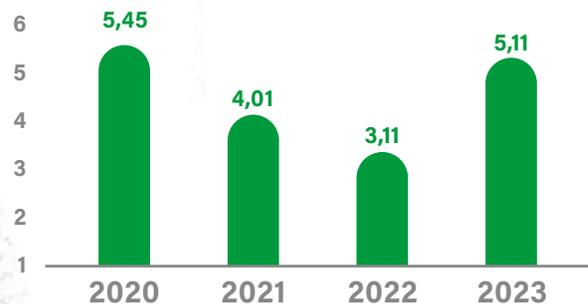
Fuente: Gases de Occidente (2023).

# Servicio de energía

## 🔌 Número promedio de interrupciones eléctricas al año por cliente (SAIFI)

Técnicamente, la calidad del servicio de energía en Buenaventura se mide por el promedio de interrupciones eléctricas al año por cliente (System Average Interruption Frequency - SAIFI, por sus siglas en inglés). De acuerdo con las cifras, en 2023 se registró un aumento de las interrupciones, en el cual se generaron 5,11, mientras que en 2022 se presentaron 3,11 (Gráfica 55).

**Gráfica 55. Número promedio de interrupciones eléctricas al año por cliente (SAIFI)**

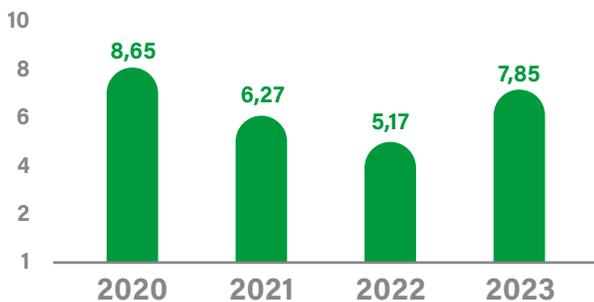


Fuente: Elaboración propia basada en Celsia (2024).

## 🌿 Duración promedio de interrupciones eléctricas al año por cliente (SAIDI)

De acuerdo con los datos suministrados por Celsia, la duración promedio de interrupciones eléctricas al año por cliente (System Average Interruption Duration Index – SAIDI, por sus siglas en inglés) aumentó en el Distrito, llegando a 7,85 en 2023, respecto a 5,17 en 2022 (Gráfica 56).

**Gráfica 56. Duración promedio de interrupciones eléctricas al año por cliente (SAIDI)**



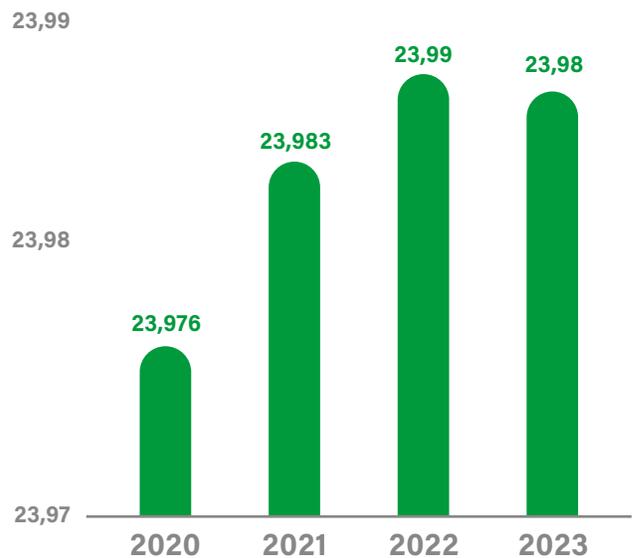
Fuente: Elaboración propia basada en Celsia (2024).

SAIDI: indicador que mide la duración promedio de las interrupciones percibidas por un usuario conectado a un sistema de energía eléctrica. Normalmente se mide en horas.

## 🌿 Horas al día con servicio de energía

En referencia a las horas del día con disponibilidad de servicio de energía, Celsia calcula –a partir del registro SAIDI– para 2023 y 2022, que Buenaventura contó con el servicio de energía 23,98 horas, lo que demuestra un resultado altamente positivo (Gráfica 57).

**Gráfica 57. Horas al día con servicio de energía**

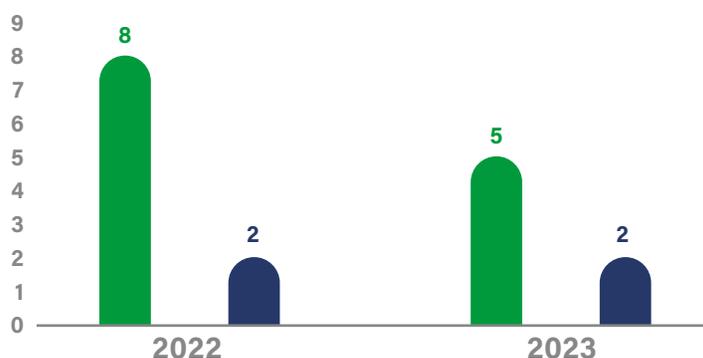


Fuente: elaboración propia basada en Celsia (2024).

## 🌿 Licencias de construcción obra nueva

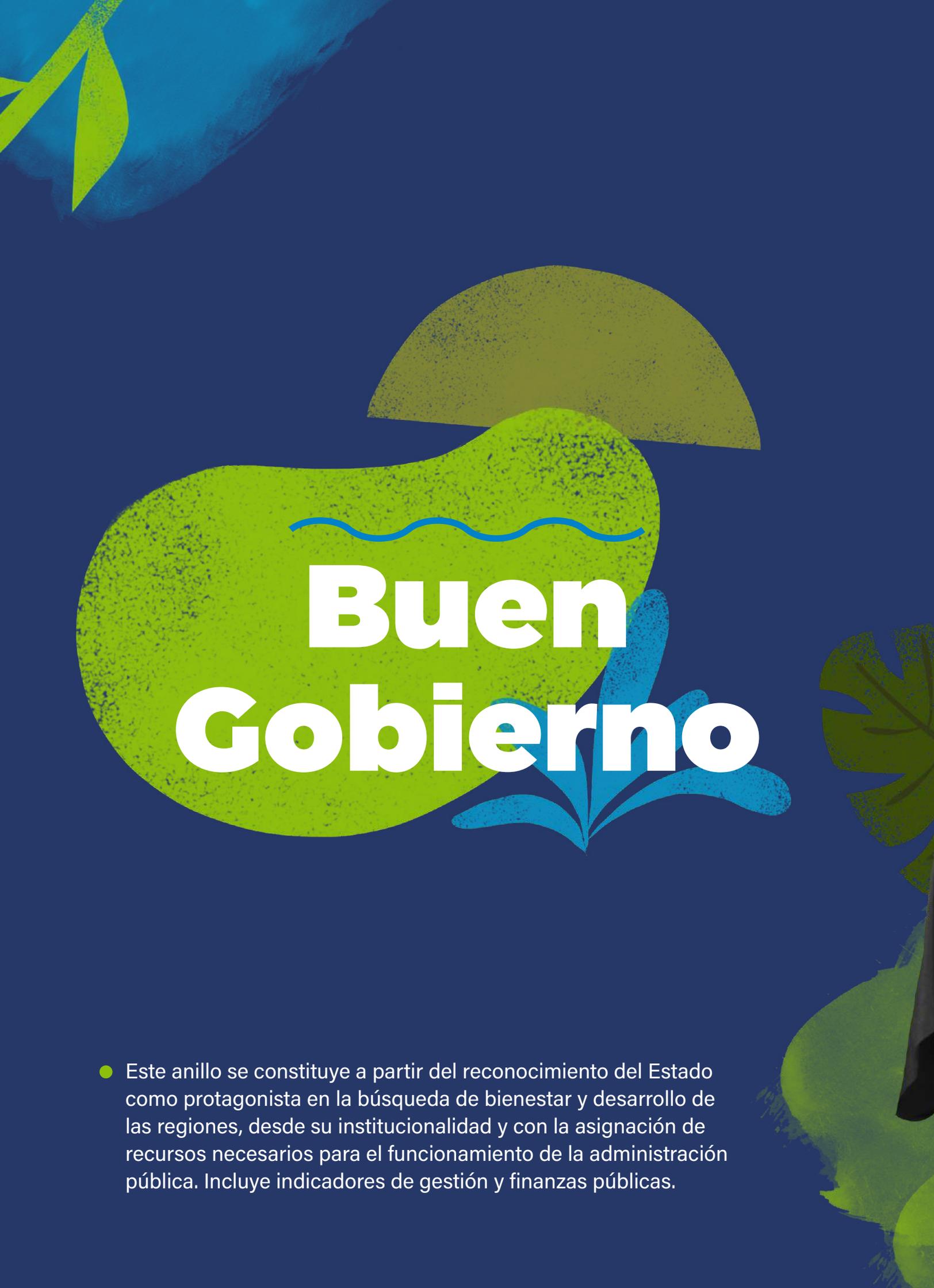
En 2023, en la Curaduría 1 se presentaron 5 registros de construcción obra nueva, dato inferior en 60%, en comparación con los 8 registros de 2022. Cuando se observa la situación de la Curaduría 2, el número de licencias por obra nueva se mantuvo en la misma cifra para el periodo en mención, es decir, se presentaron 2 licencias para obra nueva (Gráfica 58).

**Gráfica 58. Número de licencias de construcción obra nueva**



- Número de licencias de construcción obra nueva Curaduría: 1
- Número de licencias de construcción obra nueva Curaduría: 2

Fuente: Curadora Urbana #1. 2024 Curadora Urbana #2. 2024



# Buen Gobierno

- Este anillo se constituye a partir del reconocimiento del Estado como protagonista en la búsqueda de bienestar y desarrollo de las regiones, desde su institucionalidad y con la asignación de recursos necesarios para el funcionamiento de la administración pública. Incluye indicadores de gestión y finanzas públicas.

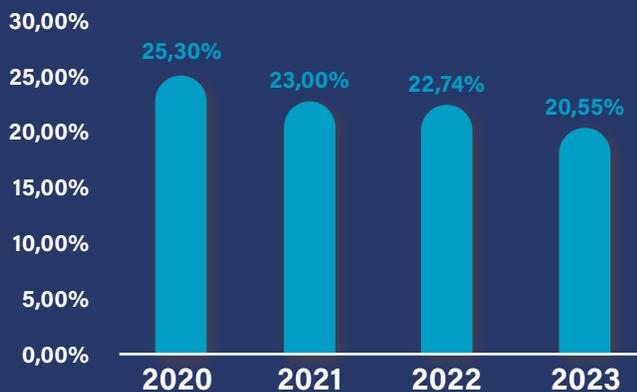


## Participación de los ingresos propios sobre el total de ingresos

En relación con el desempeño fiscal de Buenaventura, los ingresos propios del Distrito, como porcentaje de ingresos totales para 2023, fueron del 20,55%, 2,19 puntos porcentuales menos que el registro de 2022, el cual fue de 22,74% (Gráfica 59). Lo anterior refleja que la participación de los ingresos propios con respecto a los ingresos totales es cada vez menor.

La gráfica 59 muestra una tendencia preocupante, de manera sostenida en los últimos cinco años. La disminución de los ingresos propios del total de ingresos es evidente en el Distrito.

**Gráfica 59. Participación de los ingresos propios sobre el total de ingresos**

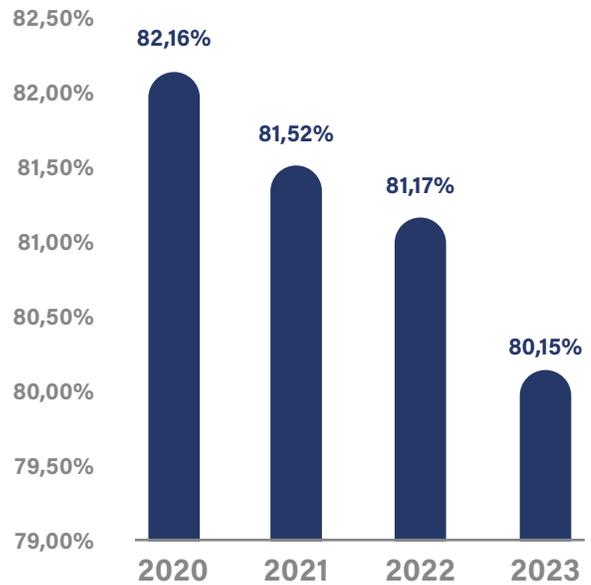


Fuente: Elaboración propia a partir de información de la Alcaldía Distrital, Cámara de Comercio de Buenaventura y Contaduría General de la Nación (Informe Socioeconómico de la Cámara de Comercio de Buenaventura, Secretaría de Hacienda, 2023).

## Gasto de inversión como porcentaje del gasto total

El gasto de inversión en relación con el gasto total que se ejecuta corresponde a los gastos que asume el Distrito para invertir en la población. Para 2023, el gasto de inversión fue del 80,15% con relación al gasto total, lo que corresponde a más de \$592.932.736.165. Este valor representa una disminución de 1,01 puntos porcentuales comparado con 2022, que cuantificó un gasto de inversión del 81,17% del gasto total, equivalente a \$540.190.177.395 (Gráfica 60).

**Gráfica 60. Gasto de inversión como porcentaje del gasto total**



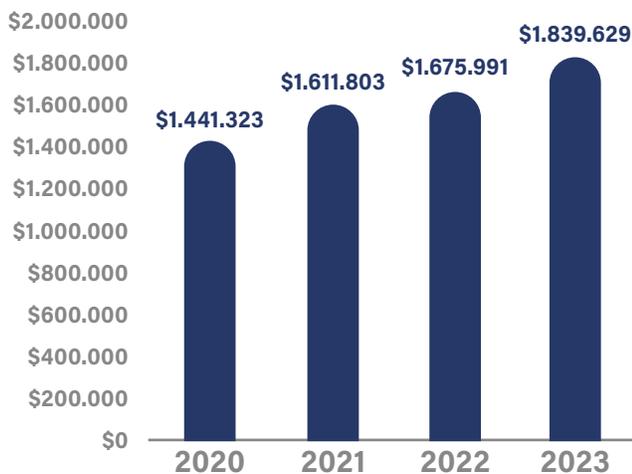
Fuente: Elaboración propia a partir de información de la Alcaldía Distrital de Buenaventura (Informe Socioeconómico de la Cámara de Comercio de Buenaventura, Secretaría de Hacienda, 2023).



## 📌 Inversión total por habitante

La inversión total por habitante para 2023 fue de \$1.839.629, aumentó en 9,76% en relación con 2022, que registró \$1.675.991 (Gráfica 61); este valor corresponde a la inversión pública del Distrito por cada habitante. En los últimos años, la inversión total por habitante ha ido aumentando, lo cual no necesariamente se ve reflejado en el bienestar de los ciudadanos, es decir, en las acciones de la administración distrital por promover iniciativas que busquen este objetivo.

**Gráfica 61. Inversión total por habitante**

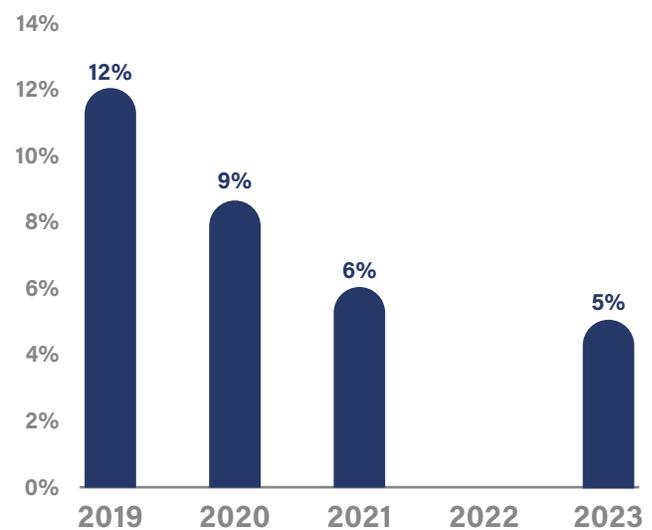


Fuente: Contaduría General de la Nación. (s.f.). Inversión total por habitante.

## 📌 Saldo de la deuda/ingresos corrientes (Ley 358/1997)

Cuando se mide la proporción de la deuda sobre los ingresos corrientes, se observa que en 2023 fue del 5%, cifra que arroja un descenso si se compara con 2021 (último año del que se tiene dato), que fue del 6%. Es importante notar cómo en los últimos años ha disminuido porcentualmente el saldo de la deuda (Gráfica 62).

**Gráfica 62. Saldo de la deuda/ingresos corrientes (Ley 358/1997)**

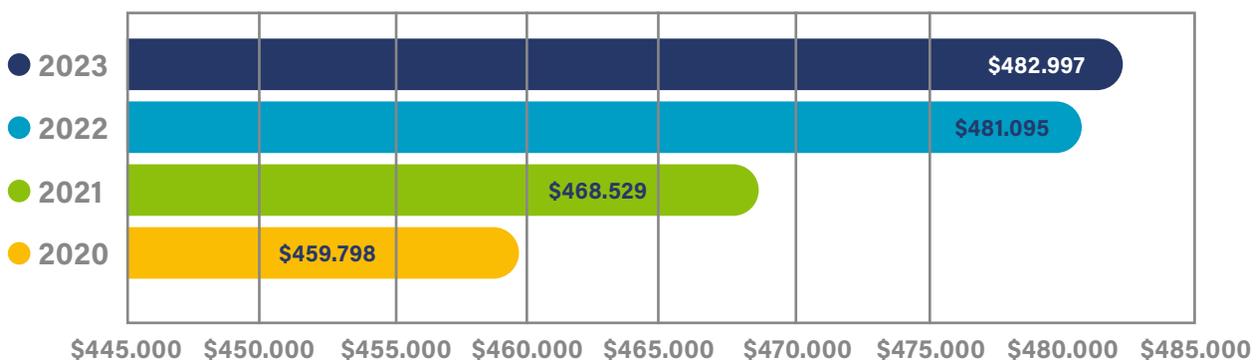


Fuente: Departamento Nacional de Planeación. Sisfut II.

## 📌 Ingresos tributarios por habitante

En cuanto a los ingresos tributarios por habitante, en 2023 se presentó un aumento en el valor que cada contribuyente pagó obligatoriamente al Estado. Para ese año la cifra fue de \$482.997, mientras que en 2022 fue de \$481.095 (Gráfica 63).

**Gráfica 63. Ingresos tributarios por habitante**



Fuente: Elaboración propia a partir del Estudio socioeconómico de Buenaventura 2020 (Cámara de Comercio de Buenaventura, 2020).

The background is a vibrant green. In the top left, there are stylized blue and yellow leaves. In the center, a yellow semi-circle represents a sun or moon. Below it, a dark blue shape represents water, with a blue wavy line above it. At the bottom, there are stylized yellow and blue plants.

# Desarrollo económico

- Este anillo aborda elementos que aportan contenido para la comprensión de la economía del territorio. En el análisis de la calidad de vida de Buenaventura se resaltan indicadores relacionados con el entorno económico y la dinámica empresarial del Distrito.

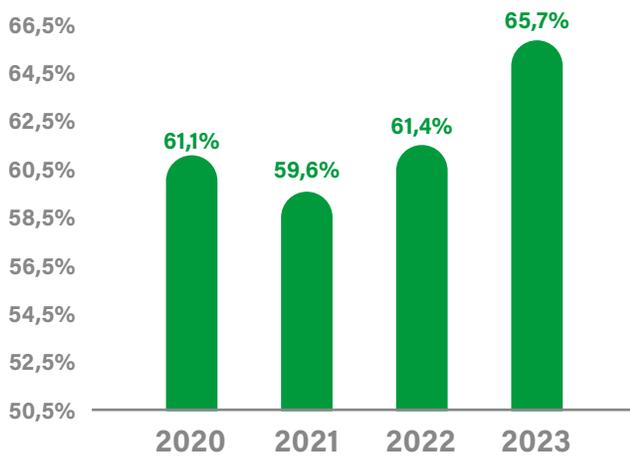


## Tasa global de participación

La tasa global de participación (TGP) CCBUN es una proyección que toma en cuenta los datos aportados por la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) del DANE de 2021.

La TGP aumentó 4,3 puntos porcentuales en 2023, en comparación con 2022, alcanzando el 65,7%, la cifra más alta desde 2020. Para 2022, la TGP fue de 61,4% (Gráfica 64).

**Gráfica 64. Tasa global de participación**

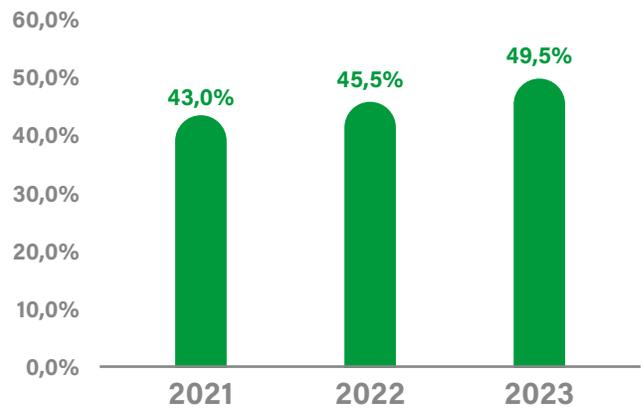


Fuente: DANE Ocupación mercado laboral.

## Tasa de ocupación

La tasa de ocupación en Buenaventura aumentó durante el periodo 2022-2023, toda vez que para 2023, 50 de cada 100 personas que se encontraban en edad de trabajar, estaban ocupadas, 4 personas más que en 2022. Cuando 46 de cada 100 personas en edad de trabajar desarrollaban la labor (Gráfica 65).

**Gráfica 65. Tasa de ocupación**

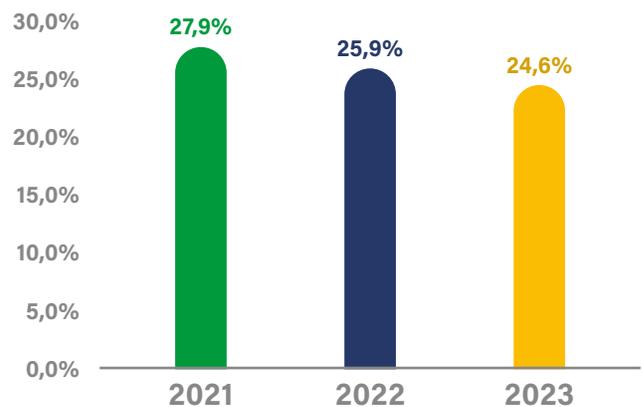


Fuente: DANE Ocupación mercado laboral.

## Tasa de desempleo 2021-2023

Buenaventura presenta unos niveles de desempleo altos. En 2023, el desempleo se ubicó en el 24,6%, 1,3 puntos porcentuales por debajo de la tasa de desempleo de 2022 (25,9%), lo cual es positivo. Sin embargo, pese a la mejoría, el desempleo en Buenaventura continúa muy por encima del promedio nacional (Gráfica 66).

**Gráfica 66. Tasa de desempleo 2021-2023**



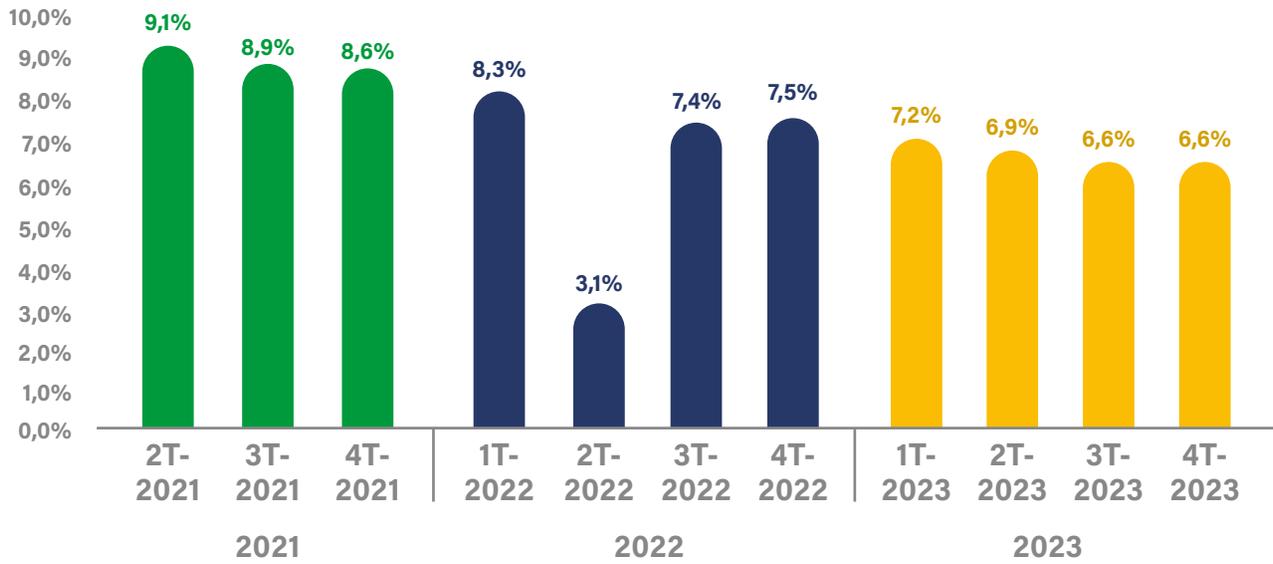
Fuente: DANE Ocupación mercado laboral.



## Penetración de Internet

El índice de penetración de Internet continúa con su descenso en Buenaventura. En 2023 se registraron los niveles más bajos de penetración de Internet de los últimos años, siendo los dos últimos trimestres de 2023 los de menor índice de penetración durante el año, con 6,6% (Gráfica 67).

**Gráfica 67. Penetración de Internet**



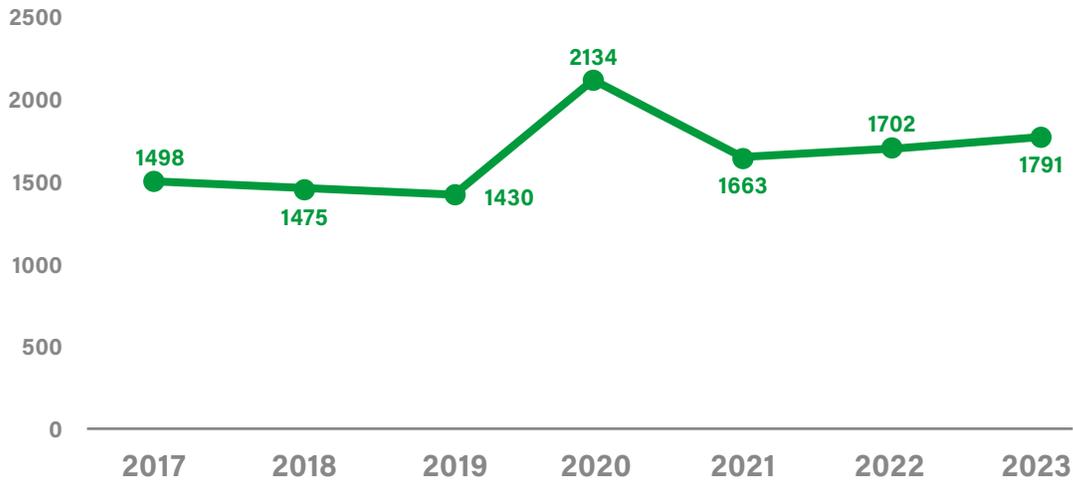
Fuente: Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (2023).



## Empresas canceladas 2017-2023

El número de empresas canceladas en Buenaventura en 2023 aumentó 5,23%, en comparación con 2022, cuando se cancelaron 1.702 empresas. 2023 ha sido el año en el cual se han cancelado más empresas en Buenaventura en los últimos 3 años (Gráfica 68).

**Gráfica 68. Empresas canceladas 2017-2023**

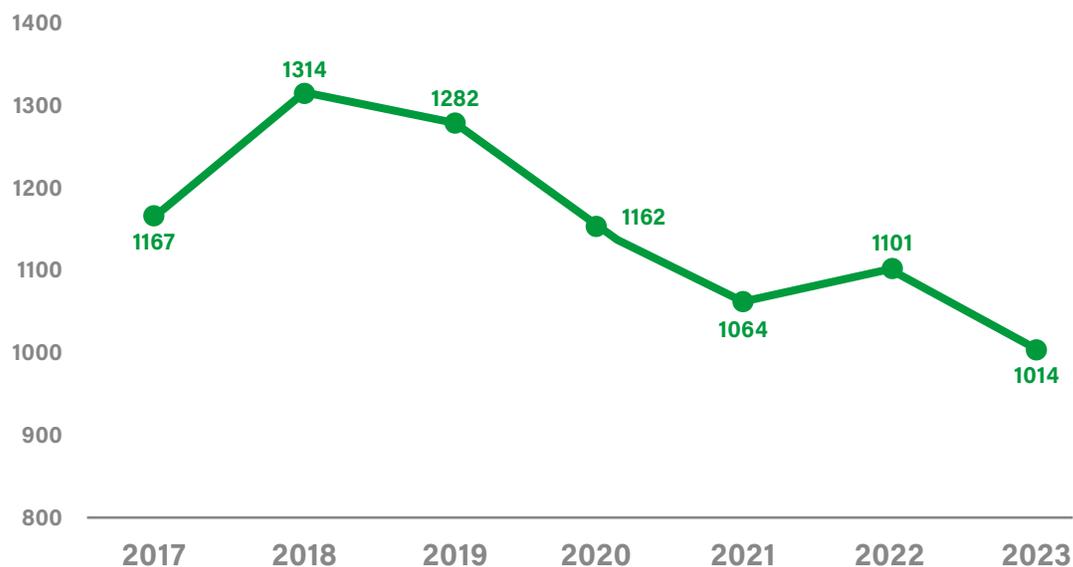


Fuente: Estimación Comerciantes 2023. Cámara de Comercio de Buenaventura.

## Empresas creadas 2017-2023

En 2023 se crearon 1.014 empresas en Buenaventura, 87 menos que en 2022, cuando se crearon 1.101. Es preocupante la tendencia decreciente del número de empresas creadas en Buenaventura (Gráfica 69).

**Gráfica 69. Empresas creadas 2017-2023**



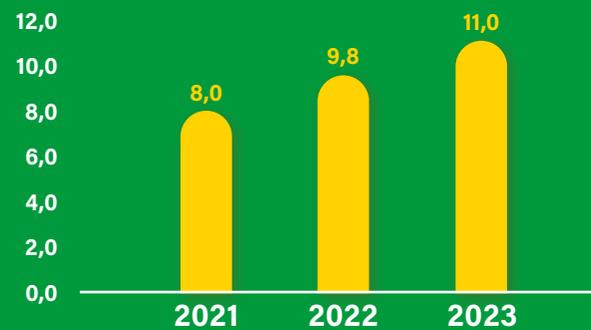
Fuente: Estimación Comerciantes 2023. Cámara de Comercio de Buenaventura.

## ● Tasa de subempleo objetivo

El subempleo subjetivo se refiere al simple deseo manifestado por el trabajador de mejorar sus ingresos, el número de horas trabajadas o tener una labor más propia de sus competencias personales.

Por su parte, el **subempleo objetivo** comprende a quienes tienen el deseo, pero, además, han hecho una gestión para materializar su aspiración y están en disposición de efectuar el cambio. La tasa de subempleo objetivo en Buenaventura aumentó durante 2022-2023, toda vez que para 2023, el 11% de la población económicamente activa en Buenaventura manifestó querer y poder trabajar más horas y realizó acciones para realizar el cambio. Este dato es 1,2 puntos porcentuales más alto que la tasa de subempleo objetivo de 2022 (9,8%) (Gráfica 70).

**Gráfica 70. Tasa de subempleo objetivo**

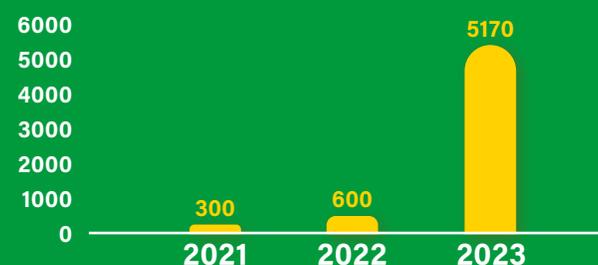


Fuente: DANE.

## ● Número de usuarios campesinos con asistencia técnica agropecuaria 2022-2023

En 2023 se registraron 5.170 pequeños productores en zona rural continental y pescadores y platoneras ubicadas en el casco urbano, un aumento del 762%, en comparación con 2022, cuando totalizaron 600 pequeños productores en zona rural continental (Gráfica 71).

**Gráfica 71. Número de usuarios campesinos con asistencia técnica agropecuaria 2022-2023**



Fuente: Elaboración propia con información de la Secretaría de Desarrollo Económico y Rural (2023).



# Análisis de tendencias



# Análisis de tendencias 2017-2023

Los anillos o temas del presente Informe de Calidad de Vida 2022-2023, comprenden datos que cubren el periodo del gobierno anterior, es decir, permiten hacer una mirada retrospectiva de los últimos 4 o 5 años. En este apartado se presenta la tendencia o el comportamiento en algunos temas esenciales, para determinar avances o retrocesos en la calidad de vida de los bonaverenses. Es importante que la actual administración observe el comportamiento de los indicadores como una herramienta para la toma de decisiones.



## Finanzas públicas

La relación de ingresos propios con los ingresos totales evidencia una delicada situación en las finanzas públicas, de 2019 a 2023 pasamos del 34% al 20%, respectivamente.

La tendencia en la disminución de los ingresos propios es preocupante, a 2023, solo \$2 de cada \$10 de los ingresos totales correspondieron a ingresos propios. Al estar en Ley 550, los esfuerzos financieros deben pasar por austeridad, eficiencia y responsabilidad en el manejo de los recursos públicos.

En contraste, los ingresos tributarios por habitante aumentaron 0,07% de 2018 a 2023, pasando de \$451.371 en 2018 a \$382.997 en 2023. Preocupa la situación de generación de ingresos en el Distrito, para cumplir los compromisos tributarios, los cuales son fundamentales para que los tomadores de decisiones orienten las inversiones a partir de los ingresos proyectados y de los temas priorizados en el cumplimiento de los objetivos del Plan de Desarrollo Distrital.

La inversión total por habitante registra un movimiento creciente cercano al 28% en los últimos 5 años, pasando de \$1.441.323 en 2019 a \$1.839.629 en 2023. Lo importante es que se traduzca el aumento en bienestar para los ciudadanos.

La actual administración deberá validar, conocer y actuar según la percepción ciudadana registrada en la Encuesta de Percepción Ciudadana 2023, para poder evaluar si las acciones adelantadas impactarán de manera positiva la vida de los bonaverenses.

Es positivo el comportamiento del saldo de la deuda sobre los ingresos corrientes. En los últimos años ha disminuido porcentualmente de manera significativa.

Buenaventura tiene baja capacidad para financiar proyectos mediante deuda. Si se logra continuar con las cifras positivas en algunos rubros de 2023, se podrán financiar inversiones estratégicas para la ciudad.

También, es decisivo gestionar cuidadosamente los gastos de funcionamiento, para evitar ineficiencias fiscales, y es necesario mejorar el recaudo sin aumentar la carga fiscal directa sobre los ciudadanos.



**La actual administración deberá validar, conocer y actuar según la percepción ciudadana registrada en la Encuesta de Percepción Ciudadana 2023, para poder evaluar si las acciones adelantadas impactarán de manera positiva la vida de los bonaverenses.**



## Seguridad

En relación con el número de automóviles robados, Buenaventura muestra cifras positivas de manera constante en los últimos años. El número de casos no supera los 10 promedio por año de 2017 a 2023, mientras que en ciudades como Armenia y Cali el número de robos aumenta de manera significativa.

Con relación al hurto de motocicletas, el incremento en el número pasa de 73 en 2019 a 120 en 2023, en 4 años se elevó en más del 40% esta problemática. Este dato es preocupante porque, además de ser un delito, el impacto generado es mayor por ser un medio de movilidad muy usado. Según la Encuesta de Percepción Ciudadana 2023, el 12% de encuestados utilizan este vehículo como medio de transporte.

El hurto a establecimientos financieros en 2023 registró que por primera vez en 5 años una institución financiera fue víctima de un atraco en el centro de la ciudad.

Las lesiones personales se comportaron de manera cíclica en el periodo 2019-2023, expresando una cifra de 311 y 383, respectivamente, hecho destacable si miramos los años anteriores 2017 y 2018, cuando los datos superaron los 500 casos.

En relación con el número de homicidios, aún los datos están distantes de los 66 casos en prepandemia en 2017. En 2022, los casos llegaron a 111, y en 2023 fueron 136 homicidios. Lo anterior muestra un incremento del 22%. Los efectos de los diálogos con las bandas criminales no lograron sacar al Distrito del *ranking* de las 50 ciudades más violentas del mundo. Los esfuerzos en el propósito de la paz en el territorio se deben mejorar y mantener.

Cuando miramos el primer semestre de los 2 últimos años, en 2023 se registraron 58 homicidios, en 2024 la cifra llega a 29 casos, es indudable el descenso en el número de homicidios.

Referente a los feminicidios, en 2023 se presentaron 3 casos en el periodo enero- junio; en 2024, el suceso registra 2 casos. El fenómeno, al parecer, se mantiene constante, hecho preocupante y que demanda un mayor esfuerzo de las entidades involucradas, así como avanzar en cultura ciudadana y derechos humanos.

**Indudablemente, indicadores como la extorsión, los homicidios, entre otros, señalan cómo estos hechos limitan el desarrollo y el crecimiento económico local.**



## Acueducto

Durante el periodo 2022-2023, la operación del servicio de acueducto pasó de la empresa Hidropacífico a la empresa pública Sociedad de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de Buenaventura S.A.S. E.S.P. (SAAAB). A la fecha, el cambio de operador no se ha reflejado en una mejora en la prestación del servicio. Parte de la justificación radica en la tendencia que muestran los datos de dos indicadores: índice de pérdidas por usuarios facturado (IPUF), el cual permanece constante en los años mencionados (92%).

El otro indicador es el agua tratada no contabilizada. Si bien se mejoró en 6 puntos porcentuales en 2023, pasando de 92% en 2022 a 86% en 2023, se puede decir que es agua que no se pierde pero que, de todas maneras, le representa pérdidas de orden financiero a una empresa.



# Buenaventura y la COP16

## ¿Qué es la COP16?

La Conferencia de las Partes (COP) es el espacio de discusión y negociación más importante del Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB) de las Naciones Unidas, firmado en 1992 en Río de Janeiro y ratificado en un inicio por **150 países.**



## ¿Para qué sirve?

Busca generar una visión integrada del territorio que refleje coherencia intersectorial en la planificación y gestión territorial. Las acciones están encaminadas a armonizar y ofrecer medios y opciones innovadoras para la planificación y gestión intersectorial conjunta en áreas preservadas y transformadas.

En 2020, como resultado de los acuerdos del paro cívico desarrollado en Buenaventura en 2017, la Agencia de Desarrollo Rural del Gobierno Nacional (ADR) y la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), decidieron formular el **Plan Integral de Desarrollo Agropecuario y Rural con Enfoque Territorial (PDAR)**, el cual registra un diagnóstico situacional por dimensiones territoriales. En este apartado se hace un estudio sobre la situación ambiental observada en el territorio en ese momento.

El análisis que se adelantó con respecto a la dimensión ambiental tuvo como principio identificar las condiciones del momento de los bienes y servicios ecosistémicos, en relación con la oferta y la demanda para la sostenibilidad del Distrito de Buenaventura. De igual manera, se analizaron impactos del cambio climático y la variabilidad climática como una externalidad determinante para la definición no solo de sistemas productivos sino de medios de vida.

**Las acciones están encaminadas a armonizar y ofrecer medios y opciones innovadoras para la planificación y gestión intersectorial conjunta en áreas preservadas y transformadas.**

Este logo fue inspirado por la flor de Inírida también conocida como la flor eterna



**COP16**  
**COLOMBIA**  
 Paz con la Naturaleza

Sus coloridos pétalos representan las 23 metas del Marco Mundial de Biodiversidad y 13 ecorregiones estratégicas de Colombia



## **☛ COP16 en Cali, Colombia**

Han transcurrido cuatro años, sin embargo, consideramos que el ejercicio investigativo realizado tiene importancia como documento de consulta, en el marco de la celebración de la COP16 en octubre del presente año en Cali (Ministerio del Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible, s.f.).

**Para esta conferencia se espera que representantes de aproximadamente 192 países, entre ministros, viceministros y jefes de Estado acudan para discutir aspectos sobre la conservación de la diversidad biológica, el uso sostenible de sus componentes y el reparto equitativo de bienes genéticos.**

## **☛ Debilidades, fortalezas, amenazas y oportunidades sobre la conservación de la diversidad biológica en el Distrito de Buenaventura**

Al realizar el proceso de identificación de las características tanto endógenas (Debilidades y Fortalezas) como exógenas (Amenazas y Oportunidades), se evidenció el relacionamiento entre ellos y la causalidad de los impactos en los sistemas productivos, los medios de vida y la oferta de servicios ambientales. A continuación, se presentan algunos apartes extraídos del PDAR citado en referencia a una FODA identificada en su momento.



## Fortalezas

La zona rural de Buenaventura se caracteriza por su *alta biodiversidad y endemismo*, lo que constituye una de sus grandes riquezas. A pesar de que esta zona tiene un alto grado de cobertura vegetal, a diferencia de los demás municipios del departamento, todavía presenta problemas asociados tanto a fenómenos naturales como a las acciones antrópicas.

Buenaventura es el único distrito ubicado en zona litoral y cuenta con una extensión de 629.670 ha, equivalente al 30,6% del área departamental. En su zona urbana, el Distrito posee un área de 2.160,9 ha. La ciudad consta de una zona insular (isla de Cascajal).

Por otro lado, se destaca el potencial hídrico del Distrito, dado que cuenta con 9 cuencas hidrográficas y 2 bahías (Tabla 3). En la vertiente del Pacífico se presenta un régimen de lluvias unimodal con alta pluviosidad durante todos los meses del año. Las precipitaciones anuales en esta zona son las más altas del Valle del Cauca, oscilan entre 3.000 mm y 12.000 mm anuales; mientras que en la vertiente del río Cauca el régimen es bimodal, como resultado de la actividad de la zona de convergencia intertropical, con dos trimestres secos (de diciembre a febrero y junio a agosto), y dos periodos lluviosos (de marzo a mayo y septiembre a noviembre).

**Tabla 3. Área de las cuencas hidrográficas en la jurisdicción de Buenaventura**

Cuencas hidrográficas				
No.	Descripción cuenca	Área (has)	%	No. Subcuencas
1	Mayorquín	14.250	1,63%	3
2	Bahía Buenaventura	32.532	3,71%	3
3	Bajo San Juan	35.396	4,04%	5
4	Bahía Málaga	47.084	5,37%	8
5	Raposo	47.084	5,37%	4
6	Yurumanguí	67.294	7,68%%	13
7	Naya	82.137	9,37%	13
8	Anchicayá	133.807	15,27%	5
9	Cajambre	137.033	15,64%	64
10	Calima	137.380	15,68%	21
11	Dagua	142.339	16,24%	12
<b>Total</b>		<b>876.336(*)</b>		

Fuente: Planes de manejo de los consejos comunitarios de Buenaventura (CVC, 2012, citado en FAO - ADR, 2021).



Las precipitaciones anuales que se presentan en esta zona oscilan entre 1.000 mm y 2.000 mm. El aporte promedio multianual de los ríos tributarios al océano Pacífico en el departamento del Valle del Cauca es del orden de 1871 m<sup>3</sup>/s para Calima, 107,0 m<sup>3</sup>/s en Naya, 84,3 m<sup>3</sup>/s en el Anchicayá, 13,0 m<sup>3</sup>/s en Garrapatas, 29,9 m<sup>3</sup>/s en Dagua y 15,8 m<sup>3</sup>/s en Yurumanguí. En los ríos Calima y Anchicayá existen embalses para generación de energía (CVC, 2015, citado en FAO – ADR, 2021).

Otras fortalezas identificadas tienen que ver con la existencia de *importantes ecosistemas estratégicos*. Actualmente, el Distrito de Buenaventura cuenta con 254.307 ha de ecosistemas estratégicos, correspondientes al 40,5% del área total del departamento del Valle del Cauca, de las cuales:



(CVC, 2017, citado en FAO – ADR, 2021).

De acuerdo con la clasificación de áreas protegidas del Sistema de Parques Nacionales Naturales, definida en el artículo 329 del Decreto Ley 2811 de 1974, el Distrito de Buenaventura presenta las siguientes áreas protegidas (Tabla 4).

**Tabla 4. Distribución de las áreas protegidas del Distrito de Buenaventura**

Nombre	Categoría	Símbolo
Territorio colectivo del consejo comunitario de La Plata	Distritos Regionales de Manejo Integrado	DMIRTCCLP
Farallones de Cali	Parque Nacional Natural	PNN-FC
Urama, bahía Málaga		PNN-UBM
La Sierpe	Parque Natural Regional	PNR-LS
Río Anchicayá	Reservas Forestales Protectoras Nacionales	RFPN-RA
Cuenca hidrográfica de los ríos Escalarete y San Cipriano		RFPN-CHESC

Fuente: Runap (2011).

Por último, el cuidado, protección y preservación de los recursos hídricos y los suelos rurales son las principales actividades que los productores deben desarrollar indistintamente de su nivel y escala. Los indicadores de resultados construidos a partir del Censo Nacional Agropecuario (CNA) 2014 (citado en FAO – ADR, 2021) muestran que el 65% de las Unidades de Producción Agropecuaria (UPA) del municipio realizaron alguna práctica para proteger los recursos hídricos.

**De las Unidades Productoras Agropecuarias (UPA) a escala departamental que realizaron alguna práctica para el cuidado y protección del agua, los reportes por UPA reconocen que:**

**el 56,4% llevaron a cabo actividades para conservar la vegetación.**

**el 33,5% sembraron árboles.**

**y el 6,4% efectuaron prácticas de manejo de suelo.**

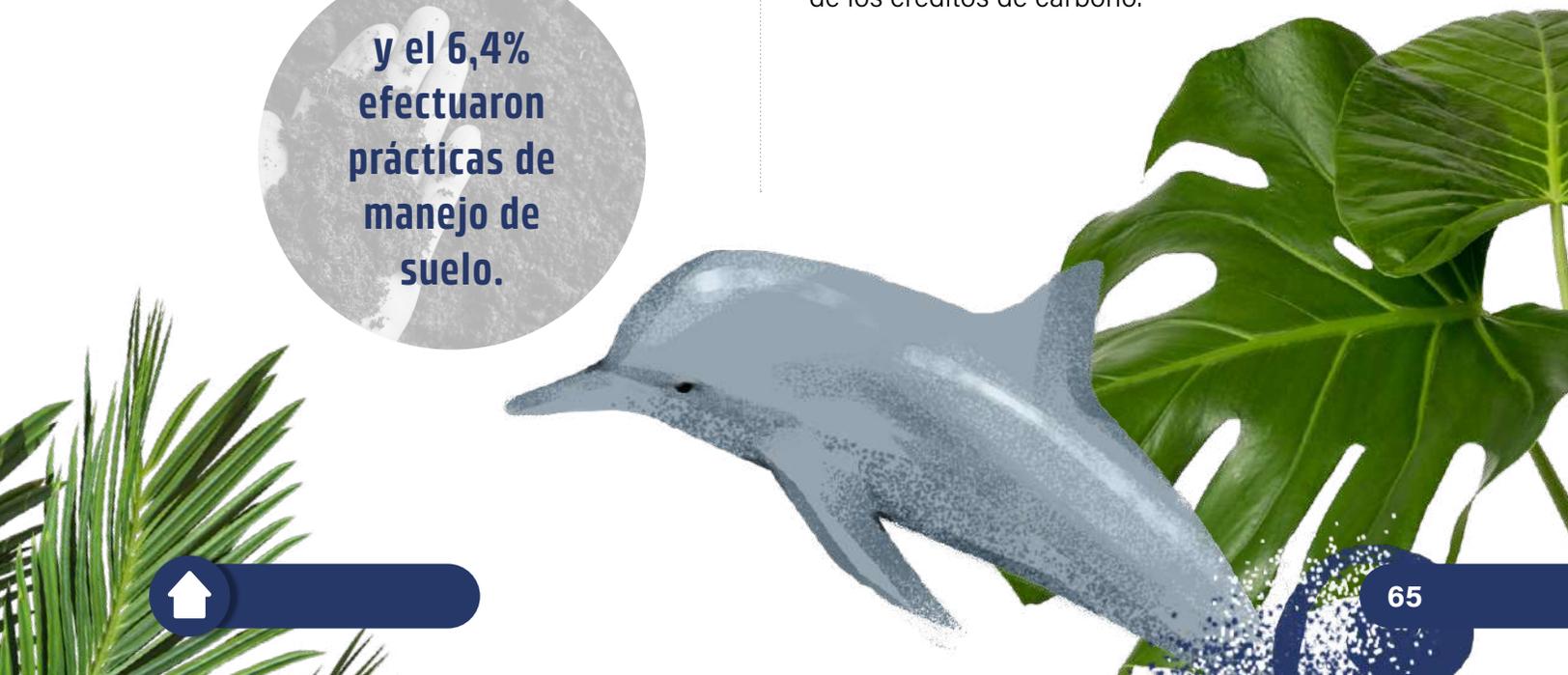
Con respecto a las actividades relacionadas con la protección y preservación de los suelos para evitar su deterioro y degradación, el 60,1% de las UPA de Buenaventura implementaron algunas de estas prácticas.

**Oportunidades**

El desarrollo de *esquema de pago por servicios ambientales* aparece como una gran alternativa para la conservación y protección de los recursos naturales, y garantizar un adecuado desarrollo sostenible en el territorio.

Este instrumento económico, impulsado desde el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, busca disminuir la ampliación de la frontera agrícola, generando así incentivos para la conservación.

En cuanto al *desarrollo de mercados verdes para la venta de bonos por captura de CO<sub>2</sub>*, debido a las ventajas biofísicas con las que cuenta el Distrito de Buenaventura, se convierte en una excelente oportunidad para la generación de ingresos. En esencia, los mercados de carbono son globales en alcance, y la mayoría de las transacciones involucran a compradores internacionales. Estos mercados para los servicios de secuestro de carbono están bien desarrollados y son altamente competitivos. Esta competencia lleva a que los proveedores del servicio reduzcan los costos de transacción y minimicen el riesgo asociado con la confiabilidad de los créditos de carbono.



Finalmente, a partir del trabajo conjunto con la Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca (Aunap), se delimitó un área estratégica para el desarrollo de actividades de pesca sostenible y responsable, que derivó en la declaración del Distrito Nacional de Manejo Integrado (DNMI) Yuruparí - Malpelo. Este DNMI cuenta con una extensión de casi 2.700.000 ha, y tiene como objetivo primordial el uso responsable y sostenible de los recursos pesqueros; además, constituye un modelo de gestión para la pesca sostenible en el Pacífico por parte de los habitantes del litoral y, en especial, de ciudades como Buenaventura. Para ello, el Gobierno Nacional deberá implementar con el sector pesquero las acciones enfocadas a la generación de información, el ordenamiento del recurso y el control adecuado de su aprovechamiento por nacionales y extranjeros.

Adicionalmente, el aumento de área del Santuario Fauna y Flora (SFF) Malpelo, puesto que cuenta con cerca de 1.700.000 hectáreas más, pasando de un área protegida de 950.000 ha a cerca de 2.700.000 ha, en las que se protege gran parte de la diversidad marina presente en las montañas submarinas (dorsales) —que hasta hoy tenían poca representatividad en el Sistema Nacional de Áreas Protegidas— y se aporta sustancialmente al aumento de la oferta de los recursos pesqueros.



## Debilidades

El crecimiento de la industria hotelera sin una infraestructura adecuada constituye una de las principales debilidades del Distrito de Buenaventura, pues, al afianzarse como lugar de recepción y movilización de miles de turistas que llegan en temporadas altas y bajas de regiones próximas a la del Pacífico, se convierte en una carga de población flotante que, junto con el desarrollo de actividades económicas de manera permanente, genera manifestaciones diversas de deterioro del medio relacionadas con la generación de basura y aguas residuales.

En este sentido, *los residuos sólidos y, particularmente, el mal manejo de las basuras* han sido históricamente los problemas de conflicto socioambiental e institucional más críticos de la ciudad. Esta fuente de contaminación que impacta el suelo por lixiviados, olores nauseabundos y contaminación visual, contribuye, además, a la aparición de vectores de enfermedades que afectan la salud humana y la competitividad de la ciudad, al no contar con un Plan de Manejo Integral de Residuos en funcionamiento.

Según el Censo Nacional Agropecuario (CNA), para 2014, el Distrito presentó los datos más críticos en cuanto a prácticas de manejo de desechos con respecto al departamento. Se encontró una proporción de 3,3% de disposición de desechos a los ríos, frente a un promedio departamental de 0,4%; 51,7% de la población que quema o entierra los desechos, frente a un promedio departamental de 32,6%, y solo 5% de la población que produce compostaje, frente a un promedio departamental de 8,8%.

La bahía de Buenaventura presenta un grave problema de sedimentación en sus principales fuentes de agua potable, generado por los aportes de los ríos Dagua y Anchicayá, que obligan a costosos y frecuentes dragados del canal de acceso al muelle y la zona de maniobras.



## Las actividades tradicionales de carácter productivo que se realizan en la zona, incluida la pesca, al igual que el mercado ilegal de fauna, han generado progresivas y degradantes alteraciones al medio natural.

Las actividades tradicionales de carácter productivo que regularmente se realizan en la zona (colonización, explotación forestal, minería, entre otras) y el aprovechamiento no sostenible de especies, incluida la pesca, al igual que el mercado ilegal de fauna, han generado progresivas y degradantes alteraciones al medio natural, tales como: (a) la destrucción del bosque y el cambio de uso del suelo, como resultado de la colonización no dirigida; (b) la explotación reiterada e intensiva del bosque de segundo crecimiento; (c) la modificación del paisaje (especialmente por la tala rasa y la explotación minera con dragas) y de la vegetación con disminución de la biodiversidad; (d) la apertura indiscriminada de espacios selváticos; (e) el crecimiento de la población, y (f) el incremento de la demanda de bienes y servicios.

Por otra parte, en la actualidad, todas las descargas de los vertimientos se hacen en forma directa sobre los afluentes y la bahía de Buenaventura, y aunque se reporta la existencia de tres PTAR, estas no funcionan porque se encuentran fuera de servicio (Plan de Desarrollo 2016-2019). En otras palabras, no se dispone de tratamiento de las aguas residuales, sino que se entregan a la bahía de Buenaventura directamente sin ningún tratamiento, a través de emisores o cauces naturales, por lo que el caudal tratado es de cero litros por segundo; por consiguiente, no se realizan tomas y/o pruebas de calidad de agua a la salida de las plantas. De acuerdo con el reporte del Sistema Único de Información 8 (SUI),

Buenaventura entrega sus aguas residuales y lluvias al mar a través de 554 entregas directas y 163 cabezales de entrega. Se estima que el número de viviendas que hacen descarga directa de las aguas residuales es de 20.000, lo que genera un promedio de 2.738 t/año de sólidos suspendidos, 1.205 t/año de sólidos en suspensión, DBO5 1.205 t/año (Plan de Desarrollo Distrital 2016-2019).

Adicional a lo anterior, se presentan tensiones no solo en torno a la pesca que provienen de los controles a las embarcaciones para prevenir el narcotráfico, sino también debido a los altos costos del combustible, lo que aumenta los costos asociados al desarrollo de la actividad productiva. Por último, las distancias que deben recorrer las autoridades para detectar y capturar a los pescadores ilegales hacen que las labores de control a la pesca ilegal no sean efectivas.

Si bien estas tensiones aún no se han manifestado en acciones puntuales desarrolladas por los grupos para imponer sus preferencias, dada la importancia de la actividad pesquera en la economía de la región y en la generación de empleo, es posible que surjan conflictos alrededor de la actividad de la pesca.





**Las áreas del Distrito de Buenaventura con mayor riqueza en ecosistemas y diversidad biológica son las que se encuentran enfrentadas por presión antrópica más fuerte, lo que conduce a la fragmentación del bosque.**

## Amenazas

Una primera amenaza de lenta gestación, pero cada vez más evidente, es el deterioro de zonas de conservación, como los manglares, dados los procesos de ocupación a los que han sido sometidos, su grado de contaminación y la falta de claras directrices, normas y ejecuciones urbanísticas.

En los últimos 50 años, en el Distrito de Buenaventura, el hombre ha transformado los ecosistemas a un ritmo y con un alcance superior a ningún otro periodo de la historia de la humanidad. Por ejemplo, la transformación de bosques en terrenos agrícolas, zona rural y de pasto ocurre a un ritmo alarmante. Se estima que las especies exóticas invasoras pueden tener efectos devastadores para las especies autóctonas, tales como provocar su extinción o causar daños a los ecosistemas naturales o de cultivo.

Las áreas del Distrito de Buenaventura con mayor riqueza en ecosistemas y diversidad biológica son las que se encuentran enfrentadas por presión antrópica más fuerte, lo que conduce a la fragmentación del bosque. En 2015, la CVC (citado en FAO – ADR, 2021) reportaba 2036; para la zona Pacífico-vallecaucana, 143.586 ha de área forestal productora, 887.510 ha en área forestal protectora y 656.485 ha en área total forestal.

También en estas últimas cinco décadas se han perdido más de 50 especies de animales, y actualmente, el 40% se encuentran en peligro de extinción. La tala de bosques, la desaparición de humedales, la construcción de megaobras o megaproyectos del orden local, regional y nacional, así como la pesca de arrastre, alteran, degradan o destruyen el hábitat natural de las especies (Plan de manejo y administración, caracterización física, biológica, socioeconómica y cultural de la cuenca alta del río Dagua, CVC, 2012, citado en FAO – ADR, 2021).

De igual manera, el occidente colombiano está definido como de alta amenaza sísmica. En la región comprendida entre Ecuador y cercanías de Buenaventura se libera la mayor cantidad de energía sísmica del país, debido a la convergencia de las placas Nazca y Suramérica. Los principales terremotos del siglo XX ocurrieron allí, con magnitudes de 8,6 (enero 31 de 1906) y 7,9 (diciembre 12 de 1979). Del sismo de 1906 se conoce que la longitud de ruptura fue de unos 500 km entre Esmeraldas (Ecuador) y Buenaventura; sus efectos se concentraron en la costa al sur de Colombia, incluidas grandes olas de tsunami.

Otra amenaza importante que viene impactando el Distrito de Buenaventura es la contaminación atmosférica. El área portuaria afronta un progresivo proceso de deterioro, producto del aumento en la emisión de gases por fuentes móviles, la generación de partículas (polvo, gránulos, urea, etc.) y el almacenamiento de carbón mineral en las cuatro carboneras registradas en la actualidad.

En cuanto a los cultivos ilícitos, se estima que en un lapso de cinco años, el área de estos se ha incrementado en el Pacífico colombiano hasta alcanzar más de 8.000 ha (WWF, 2008, citado en FAO – ADR, 2021). En Buenaventura se reportan 1.500 ha con presencia de cultivos de uso ilícito (Secretaría de Ambiente, Agricultura y Pesca del Valle, 2018, citado en FAO – ADR, 2021).

El desplazamiento es otro tipo de amenaza que impacta a la población. En los últimos cinco años se han presentado más de 100 acciones de tutela, interpuestas por más de 1.150 núcleos familiares afectados por este flagelo.

Por su parte, Invemar (2017, citado en FAO – ADR, 2021) pronostica que para 2040, la amenaza será alta en cuanto al ascenso en el nivel del mar (ANM), lo cual afectará el 96% del área de manglar en ambos escenarios. Para ese mismo año, los indicadores de hábitat humano mostrarán que el nivel de afectación de las áreas con manglar en la zona rural será del 25,7%, y en la zona urbana, del 36,5%, como se muestra en la tabla 5.

**Tabla 5. Indicadores de hábitat humano-amenaza**

<b>Ascenso en el nivel del mar</b>		
Indicador	2040	2100
Área urbana afectada por ANM	36,5%	37%
Área rural afectada por ANM	25,7%	26,0%
Población urbana susceptible de afectación por ANM	38,9%	39,3%
Población rural susceptible de afectación por ANM	47,9%	50,1%
Viviendas urbanas susceptibles de afectación por ANM	36,9%	37,3%
Viviendas rurales afectadas por ANM	47,1%	49,6%
Área turística susceptible de afectación por ANM	22,3%	23,0%

Fuente: Invemar (2017).

Finalmente, debido a la variabilidad y el cambio climáticos, para fin de siglo se prevé que la temperatura promedio del departamento podría aumentar 2,4 °C. En particular, el municipio de Buenaventura será el de mayor aumento, con valores de 2,6 °C adicionales a los valores de referencia actual (Ideam, 2016). En cuanto a la precipitación en el municipio, está entre 500 mm y 8.000 mm. A futuro se esperan cambios debido a efectos del cambio climático: a 2030 de 3,1%, y a 2050 de 4,1% sobre la precipitación actual.





# Conclusiones





- Es importante el seguimiento que a partir de este informe se realice al número de licencias de obra nueva, urbanismo de construcción y de reconocimiento. La información anterior nutre la data relacionada con la situación económica y social del Distrito, en el entendido del impacto que tiene la disminución en la construcción de la generación de ingresos.
- Con relación al empleo, a pesar del crecimiento en la ocupación, se mantienen los niveles de informalidad y la tendencia histórica de doblar el porcentaje de desempleo frente al promedio nacional.
- Según el System Average Interruption Frequency Index (SAIFI), el número promedio de interrupciones eléctricas al año por cliente no es un problema preocupante en Buenaventura frente a otras ciudades del país. Igual situación sucede con la duración promedio de interrupciones eléctricas al año por cliente (System Average Interruption Duration Index - SAIDI); sin embargo, de 2022 a 2023 hubo un crecimiento en los dos indicadores señalados. En 2023, Buenaventura contó con 23,98 horas de servicio de energía, lo que demuestra un resultado altamente positivo.

- Persiste el deterioro del servicio de agua potable, el cual es vital para la calidad de vida de los ciudadanos.
- El consumo de gas disminuyó en 2023, mientras que el número de suscriptores aumentó, situación que puede estar relacionada con la emergencia sufrida en el sistema en mayo de 2023, a raíz del fenómeno en Cerro Bravo (El País, 2023).
- La tasa de mortalidad por desnutrición en niños y niñas menores de 5 años por cada 100.000 menores de 5 años decreció de 2022 a 2023. Es importante estudiar qué se está haciendo bien para morar y mantener este indicador que se muestra positivo.
- La fecundidad en adolescentes mujeres de 15 a 19 años muestra una propensión hacia abajo en el periodo 2021-2023. Es fundamental revisar qué ha permitido dicho resultado en los últimos años.
- La deserción escolar en la educación creció de 2017 a 2022. Preescolar y Secundaria son los niveles educativos más lastimados con este fenómeno.
- En finanzas públicas, al estar en Ley 550, los esfuerzos financieros deben pasar por austeridad, eficiencia y responsabilidad en el manejo de los recursos públicos.
- En la dinámica empresarial se acentúan los efectos del mal desempeño económico de los últimos años, se redujeron las empresas creadas y se aumentaron las liquidadas.
- En el marco de la COP16, es importante consultar y actualizar el Plan Integral de Desarrollo Agropecuario y Rural con enfoque Territorial (PDAR), como herramienta para planificar el territorio de manera incluyente, gestionando iniciativas que abarquen desde las potencialidades y riesgos ambientales, pasando por la seguridad alimentaria y la tradición ancestral.
- En general, siguen existiendo grandes desafíos en el propósito de mejorar la calidad de vida en el Distrito de Buenaventura.



# Referencias

- Agencia de Desarrollo Rural - Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura [FAO - ADR]. (2021). Plan integral de desarrollo agropecuario y rural con enfoque territorial. Distrito de Buenaventura. FAO - ADR. <https://www.adr.gov.co/wp-content/uploads/2021/07/BUENAVENTURA-TOMO-1.pdf>
- Cámara de Comercio de Buenaventura. (2020). Estudio socioeconómico de Buenaventura 2020. [https://www.ccbun.org/images/multimedia/20210131\\_estudio\\_socioeconomico\\_2020.pdf](https://www.ccbun.org/images/multimedia/20210131_estudio_socioeconomico_2020.pdf)
- Contaduría General de la Nación. (s.f.). *Inversión total por habitante*. [https://www.chip.gov.co/schip\\_rt/index.jsf](https://www.chip.gov.co/schip_rt/index.jsf)
- Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca [CVC]. (2012). Plan de Gestión Ambiental Regional. CVC.
- Departamento Nacional de Planeación [DNP]. (2023). *DNP publica Índice de Desempeño Fiscal (IDF) de departamentos y municipios*. [https://www.dnp.gov.co/Prensa\\_/Noticias/Paginas/dnp-publica-indice-de-desempeno-fiscal-idf-de-departamentos-y-municipios.aspx](https://www.dnp.gov.co/Prensa_/Noticias/Paginas/dnp-publica-indice-de-desempeno-fiscal-idf-de-departamentos-y-municipios.aspx)
- El País. (24 de mayo de 2023). Escasez de gas en Cali: ¿Por qué la tubería del gasoducto fue construida tan cerca del volcán de Cerro Bravo? *El País*. <https://www.elpais.com.co/cal/escasez-de-gas-en-cali-por-que-la-tuberia-de-un-gasoducto-fue-construida-tan-cerca-de-volcan-2437.html>
- Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales [Ideam]. (2016). Tercera Comunicación Cambio Climático. Ideam.
- Ministerio del Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible [Minambiente]. (s.f.). *¿Por qué Cali?* <https://www.minambiente.gov.co/cop16/#1713292897885-73201c21-86ca>
- Organización de las Naciones Unidas [ONU]. (2015). *Objetivo 4 Educación de Calidad*. Objetivos de Desarrollo Sostenible 2030. <https://jointsdgfund.org/es/sustainable-development-goals/goal-4-quality-education>
- Secretaría de Hacienda. (2023). *Informe Socioeconómico de la Cámara de Comercio de Buenaventura*. [https://www.ccbun.org/images/multimedia/20240202\\_estudio\\_socioeconomico\\_2023.pdf](https://www.ccbun.org/images/multimedia/20240202_estudio_socioeconomico_2023.pdf)





# BUENAVENTURA cómo vamos



**Activa  
Buena-  
ventura**

Hagamos parte de la transformación de nuestra ciudad



Fundación corona

Fundación Carvajal



[@bturacomovamos](#) | [www.buenaventuracomovamos.org](http://www.buenaventuracomovamos.org)

Este producto es posible gracias al generoso apoyo del pueblo estadounidense a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Los contenidos son responsabilidad de Activa Buenaventura y no necesariamente reflejan la opinión de USAID o del gobierno de los Estados Unidos