



COMENTARIOS DESDE EL PROGRAMA BUENAVENTURA CÓMO VAMOS¹ AL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 BUENAVENTURA CON DIGNIDAD

INTRODUCCIÓN

El presente documento agrupa una serie de recomendaciones para el primer borrador del Plan de Desarrollo Distrital (PDD) 2020-2023 Buenaventura con Dignidad. Estas recomendaciones se hacen con el propósito de ofrecer al equipo formulador del plan un insumo complementario que surge a partir de los conocimientos e información del programa Buenaventura Cómo Vamos. El documento se compone de dos secciones: Complementos para el Diagnóstico y Fortalecimiento de los Horcones.

La sección de **Complementos para el Diagnóstico** introduce datos relevantes de la última Encuesta de Percepción Ciudadana presentada por el programa BVCV en octubre de 2019 y el Informe de Calidad de Vida de ProPacífico, presentado en la misma fecha. Estos datos se relacionan con la información contenida en el PDD a través de las siguientes subsecciones: Educación, Salud, Seguridad, Movilidad, Participación Ciudadana, Empleo, Ambiental y Servicios Públicos.

La sección de **Fortalecimiento de los Horcones** identifica elementos clave presentados en cada uno de los cinco Horcones del Plan y ofrece un comentario propositivo para fortalecerlo. Estos comentarios se elaboran a partir de conceptos teóricos sobre la planeación (Sallenave, 1995; Godet, 1985, 1995, 1997; Mojica, 1991) que promueven ejercicios de formulación integral a partir de las dimensiones de tiempo y de espacio. Los comentarios también se enmarcan en los lineamientos oficiales de planeación en Colombia y las recomendaciones del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

Estos lineamientos y recomendaciones guardan un vínculo cercano con la territorialización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), un ejercicio adelantado por la Red de Ciudades Cómo Vamos para que, según la realidad propia de cada territorio, se puedan formular metas alineadas con los retos globales que permitan establecer una agenda al año 2030.

Finalmente, los comentarios invitan a adoptar estrategias y actividades que propicien un gobierno abierto en Buenaventura para incrementar y mejorar los espacios de rendición de cuentas y estimular los ejercicios de participación ciudadana².

¹ El Programa Buenaventura Cómo Vamos se adhiere al proceso de diseño, planeación e implementación de agendas de desarrollo sostenible a escala local, de manera que las ciudades y territorios contribuyan a la protección y sostenibilidad del planeta, mediante el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

² En el marco de la coyuntura de la pandemia se incluye un capítulo adicional con recomendaciones para poder afrontar los retos que ésta representa para Buenaventura.

COMPLEMENTOS PARA EL DIAGNÓSTICO

EDUCACIÓN

En el PDD se hace referencia a la necesidad de mejorar la infraestructura educativa. La EPC señala que los niveles de satisfacción con la educación cuantifican 76% para el grupo etario entre 5 y 17 años. Sin embargo, es importante anotar que los resultados de las pruebas Saber 11 en Buenaventura (2018), arrojan resultados de rendimientos de 43,28% en matemática y 47,35% en lectura crítica. Estos resultados están por debajo del promedio nacional (50,18% y 52,79% respectivamente) y por debajo del departamental (50,42% y 53,49% respectivamente).

La sugerencia es contrastar la percepción ciudadana sobre la calidad educativa con respecto a los resultados de las pruebas Saber 11, con el propósito de establecer los retos que tiene la administración en el territorio para que la calidad y la percepción de calidad puedan compartir porcentajes igualmente altos.

SALUD

En el PDD se hace referencia a que Buenaventura no cuenta con una institución de salud de naturaleza pública para la prestación de servicios de mediana y alta complejidad. La EPC cuantificó que el 45% de los bonaverenses encuestados muestran insatisfacción con el servicio de salud que recibió durante el último año.

Ambos datos marcan un precedente clave para enfocar esfuerzos desde la administración local que puedan garantizar una institución con la capacidad de atender casos complejos y un servicio de salud eficiente.

SEGURIDAD

En materia de seguridad, el PDD menciona el Pacto por la Legalidad, que aborda los temas de Seguridad, imperio de la ley y convivencia, alianza contra la corrupción, y la participación ciudadana. Plan Nacional de Desarrollo. El programa BVCV cuantificó a través de la EPC que los problemas más graves en relación con la seguridad que se presentan en los barrios fueron, en su orden descendente de importancia: la drogadicción (44%), las pandillas (30%) y los atracos callejeros (21%). Información de contexto de la percepción que justifica priorizar los temas respaldados por el Pacto de la Legalidad.

MOVILIDAD

En el PDD se explica que, en términos del parque automotor y la movilidad ciudadana, la distribución del uso de medios de transporte la encabeza la motocicleta con un 63,65%, seguida por los automóviles con una participación del 20,36%, camperos con un 4,94% y los microbuses con un 4,94%. En contraste, el programa BVCV identificó que: el 41% de los/as bonaverenses encuestados/as se movilizan en Bus/buseta/micro/ejecutivo/colectivo, el 34% en taxi, el 16% en motocicleta y solo el 3% en vehículo particular. La comparación entre los datos presentados en el PDD y aquellos de percepción ciudadana de la EPC, puede convertirse en un insumo de análisis, en el marco del diagnóstico, que complemente la identificación de soluciones para el mejoramiento de la movilidad en Buenaventura.

PARTICIPACIÓN CIUDADANA

En el documento del PDD se hace referencia a la falta de cultura ciudadana como un tema estructural en Buenaventura y las dificultades que esto representa para la gobernanza y la gestión pública. La EPC cuantificó la siguiente información que puede complementar parte de este diagnóstico: el 68% de las personas encuestadas respondió que **no** ha participado en ningún espacio o red, mientras que el otro 32% **sí**. Del segmento que respondió que **sí** participa, se identifica que: el 50% lo hace en Juntas de acción comunal o grupos de vecinos, el 17%, en movimientos sociales y en organizaciones religiosas que realizan acciones comunitarias el 16%, el resto se divide en Grupos, clubes o asociaciones culturales y asociaciones de padres de familia como los más importantes.

Además, el 89% de los/as bonaverenses encuestados/as cree que hay barreras que afectan la participación ciudadana, las principales barreras son: Poca voluntad política (49), Intereses personales sobre colectivo (47) y el (33), manifiesta que participan las mismas personas.

EMPLEO

En el PDD se afirma que Buenaventura ocupa el primer lugar en desigualdad social entre los 42 municipios del departamento del Valle del Cauca y tiene una de las tasas de desempleo más altas del país: 18,4% en el 2018. El programa BVCV cuantificó a través de la EPC, que el 83% de los/as bonaverenses encuestados/as, considera difícil encontrar trabajo en el distrito, y a su vez, el 33% dice que hay oportunidades de emprender algo con éxito. Este contraste representa un reto para abordar tanto la oferta de empleo en el territorio como el acompañamiento que puede darse desde la administración local para apoyar emprendimientos locales.

AMBIENTAL

En referencia al manejo de los residuos sólidos, el PDD afirma que en Buenaventura se están disponiendo alrededor de 169 toneladas diarias de residuos sólidos ordinarios en Celdas de Disposición Transitoria Local, que equivalen al 5.6% de los residuos del Departamento. Complementariamente, el programa BVCV cuantificó a través de la EPC que el 63% de los/as ciudadanos/as, muestra insatisfacción con los escombros y basuras en las calles. Esto representa una oportunidad para fortalecer los procesos de disposición de residuos sólidos y un incentivo para mejorar la percepción de la ciudadanía sobre su percepción de estos.

SERVICIOS PÚBLICOS

En el documento del PDD se hace referencia a la prestación de los servicios públicos como un elemento esencial para el mejoramiento de la calidad de vida de los/as bonaverenses. En la ciudad, el servicio de agua no se presta las 24 horas del día, y desde el primer trimestre del año, el operador del acueducto – Hidropacífico–, mantiene la alerta roja por los bajos niveles del río Escalerete, fuente del acueducto. El programa BVCV cuantificó a través de la EPC que el 50% de los encuestados muestra insatisfacción con el servicio de agua en el distrito. Este es un tema recurrente que necesita atención prioritaria y que representa un reto para garantizar un servicio constante y mejorar los niveles de satisfacción para que sean mayoría las personas que están a gusto con él.

FORTALECIMIENTO DE LOS HORCONES

HORCONES	ELEMENTO PDD	ALTERNATIVA DE FORTALECIMIENTO
<p>Horcón 1 Ordenando el Territorio y Conservando el Ambiente: La Vida.</p>	<p>Este horcón integra los términos Territorio y ambiente como la manifestación del espacio físico en donde la Vida se expresa.</p>	<p>Considerando que el plan estratégico de largo plazo (12 años según normatividad actual para el POT) está pendiente elaborar el POT para el territorio es fundamental alinear todos los ejercicios de Planeación que se desarrollen en este periodo, de modo que las variables tiempo y espacio determinen los objetivos y prioricen la gestión pública y privada.</p>
<p>Horcón 2 Restaurando el Tejido Social, Familiar y Comunitario.</p>	<p>Conflictividades sociales y confrontaciones bélicas. A nivel familiar es evidente el debilitamiento y deterioro de las relaciones de pareja, como también, de los vínculos afectivos que sustentan las relaciones de parentela que, a su vez, estructuran las lógicas culturales de la familia extensa.</p>	<p>En la EPC se registra que el 50% de los/as bonaverenses encuestados/as manifestaron que la probabilidad de que un delito sea sancionado en Buenaventura es nula. Lo anterior induce a pensar que es importante fortalecer la divulgación de las diferentes instancias diseñadas para atender las manifestaciones del conflicto social, económico, familiar y armado, que obstaculizan la generación de confianza en la institucionalidad. Este esfuerzo no puede ser solamente local, se necesita una sinergia con las instituciones nacionales.</p>
<p>Horcón 3 Producción: Gobierno Aliado de Productores, Empresarios y Emprendedores.</p>	<p>Estudiando este horcón, se esgrime la importancia y la necesidad de generar ingresos a partir de las potencialidades del territorio.</p>	<p>Se propone analizar el contexto regional e internacional de manera que las iniciativas que impulse el PDD se construyan a partir de la demanda de bienes y servicios de terceros y no desde la oferta, lo anterior debido a la dinámica económica moderna donde los demandantes cada vez más buscan</p>

		bienes y servicios que se ajusten Asus características, condiciones de pago, entre otros aspectos, incluso de sostenibilidad como la economía circular.
Horcón 4 Realizando la Primera Revolución en Salud y Segunda en Educación.	<p>La capacidad en la oferta de servicios de salud esta excedida hecho que ha llevado al desborde de la capacidad de la única clínica (privada) existente en el territorio con condiciones de prestar dichos servicios, lo cual ha profundizado aún más la crisis que padece el Distrito en esta materia.</p> <p>En cuanto al tema educativo, la universalización de la básica y la media ha sido hasta ahora una meta no alcanzada, esto si se tiene en cuenta que la cobertura en estos niveles tan sólo alcanza el 70%, por lo que el 30% de la población en edad escolar está por fuera del sistema educativo. El panorama es más desalentador en la educación superior, cuya cobertura tan sólo asciende al 18%.</p>	<p>En relación con el tema de salud, se cuenta con una batería de indicadores importantes sobre mortalidad, natalidad, tasa de fecundidad, entre otros, en los documentos de planeación como el plan decenal de salud o el COMPES 3010.</p> <p>Se considera que el trabajo que permita mitigar las debilidades del sistema de salud en el territorio podría focalizarse no solamente en el fortalecimiento y mejoramiento de la infraestructura de salud, si no en satisfacer la necesidad del análisis de datos, contemplando una atención focalizada de acuerdo con la distribución geográfica de la población (ej: zona rural. El uso de nuevas tecnologías como la telemedicina, la robotización y la eficiencia en procesos clínicos puede también mejorar la calidad de servicio.</p> <p>Todo lo anterior complementado con el conocimiento ancestral en el tratamiento de enfermedades propias del Trópico y el territorio, sin dejar de lado una buena gerencia financiera de cara a la comunidad.</p>
Horcón 5 Recuperando la Gobernabilidad y Consolidando la Gobernanza.	Está directamente relacionado con el Plan Nacional de desarrollo, en especial con el Pacto por la Legalidad, que aborda los temas de Seguridad, imperio de la ley y convivencia, alianza contra la corrupción, y la participación ciudadana.	Este aspecto es de especial importante para garantizar la legitimidad, la gobernanza y la confianza propia de una buena gestión pública. El eje central que dinamizaría este horcón podría ser una hoja de ruta de gobierno abierto, como una forma de relacionamiento efectivo entre el gobierno y ciudadanía donde prevalezca la transparencia, la rendición

		de cuentas y la participación con el apoyo de innovaciones tecnológicas.
--	--	--

RECOMENDACIONES FRENTE A LA COYUNTURA DE LA PANDEMIA

1. Destinar un porcentaje importante de recursos para la asistencia social, con los niveles de desempleo actuales y futuros, la situación de asistencia, subsidios entre otros será fundamental para mitigar los efectos de la pandemia. Considerar la implementación de una renta básica o mínima para el grupo poblacional más vulnerable.
2. Agilizar los proyectos de infraestructura (salud, vías), con lo cual se impactarían dos dimensiones: el empleo y la salud. Ambos, fundamentales para mejorar la calidad de vida del ciudadano.
3. Atender el incipiente tejido empresarial. Solo el 6% de las empresas de Buenaventura clasifican como gran empresa, el resto de las casi 8000 empresas inscritas en Cámara de Comercio pertenecen a la micro y pequeña empresa (PYMES), además de la informalidad que duplica las cifras de formalidad y genera la economía del “rebusque” u oculta.
4. Lo anterior contrasta con la generación de empleo. Cerca del 80% del empleo lo generan las PYMES. Hay que considerar también que las fuentes de este empleo se concentran en comercio y servicios, destacadas como unas de las líneas más golpeadas con la crisis.
5. Avanzar con la aplicación del catastro multipropósito y el POT moderno, para tener datos, cifras, e identificar suelos, espacios y terrenos, para poder determinar la vocación del territorio.
6. Afianzar y dinamizar la relación público-privada será clave para reactivar la economía local, fortalecer la seguridad alimentaria y generar la confianza inversionista que hoy más que nunca se requiere en el territorio, con la perspectiva de mirar hacia adentro (territorialmente), la producción de bienes y servicios.
7. Finalmente, los temas de seguridad requerirán especial atención: focos de desestabilización social, generación de grupos criminales y otros aspectos estructurales de la vulnerabilidad del territorio. Se requiere especial atención a la población joven que es mayoría en Buenaventura.

Este producto es posible gracias al generoso apoyo del pueblo estadounidense a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Los contenidos son responsabilidad de Fundación Carvajal y no necesariamente reflejan la opinión de USAID o del gobierno de los Estados Unidos.